

**Budovanie a rozvoj kapacít analytických útvarov na
vybraných ústredných orgánoch štátnej správy**

Tento projekt je podporený z Európskeho sociálneho fondu.

Národný projekt: **Budovanie a rozvoj kapacít analytických útvarov na vybraných
ústredných orgánoch štátnej správy**

Projekt je podporený z finančných prostriedkov ESF cez operačný program Efektívna verejná správa

**Zápisnica zo zasadnutia Odborno-metodickej komisie pre analytické jednotky projektu
Budovanie a rozvoj kapacít analytických útvarov na vybraných ústredných orgánoch štátnej
správy**

Miesto konania: Ministerstvo financií SR, Kýčerského ulica, Bratislava, K110 a online

Čas konania: 2.12.2020, 13:00 – 15:45 hod.

Prítomní členovia Odborno-metodickej komisie:

Áč Marián (ISA, ÚV SR)
Balík Peter (IDRP, ÚPVII SR)
Bieščad, Matúš (IKP, MK SR)
Darmo Martin (IDP, MDV SR)
Fašungová Lucia (ISP, MPSVR SR)
Ferčíková Veronika (AMJ, MV SR)
Habodászová Ľuba (IVP, MŠVVŠ SR)
Haluš Martin (IEP, MŽP SR)
Juliny Mário (IPP, MPRV SR)
Kišš Štefan (ÚHP, MF SR)
Mišík Matej (IZA, MZ SR)
Šindlerová Jana (AÚ, MO SR)
Vereš Ivan (CpHO, MH SR)

Gardoňová Kristína – stála zástupkyňa (ISA, ÚV SR)
Prešo Anton – stály zástupca (IDP, MDV SR)
Vilim Peter – stály zástupca (IDRP, ÚPVII SR)

Prítomní pozorovatelia Odborno-metodickej komisie:

Gábik Rastislav (OAP, FR SR)
Juriová Jana (OSA, NKÚ SR)
Kovaľová Danka (AC, MS SR)
Sobinovský Jozef (IVO, ÚVO SR)

**Budovanie a rozvoj kapacít analytických útvarov na
vybraných ústredných orgánoch štátnej správy**

Tento projekt je podporený z Európskeho sociálneho fondu.

Európska únia
Európsky sociálny fond

Gregor Boris (PMÚ SR)

Ďalší prítomní:

Baťo Rado (ÚHP, MF SR)
Bočeková Alexandra (ÚHP, MF SR)
Boroš Ján (CpHO MH SR)
Jenčo Lukáš (ISBA, MV SR)
Kurian Matej (ÚHP, MF SR)
Mach Juraj (ÚHP, MF SR)
Rybanská Veronika (ISA, ÚV SR)
Svorenčík Andrej – člen RV
Vass Martina (ÚHP, MF SR) – tajomníčka RV

Nepřítomní ospravedlnení:

Čenker Juraj – stály zástupca (IFP, MF SR)
Hagara Eduard (IFP, MF SR)

Program a závery:

1. Schválenie programu zasadnutia

Na úvod zasadnutia vyzval predseda OMK Martin Haluš, aby sa predstavili nové predstaviteľky a predstavitelia analytických jednotiek CpHO, IVP, IZA, ISBA, IDRP a IDP.

Návrh 1: OMK schvaľuje navrhnutý program zasadnutia v nasledujúcom znení:

1. Financovanie AJ v 2021
2. Hodnotenie AJ za obdobie od 1.2.2020 do 31.1. 2021
3. Výberové konanie pre riaditeľky a riaditeľov AJ
4. Spoločné aktivity AJ v 2021
 - Agenda činností 2021
 - Vzdelávanie
 - Komunikácia
5. Plány práce analytických jednotiek – stručná prezentácia
6. Rôzne

Budovanie a rozvoj kapacít analytických útvarov na vybraných ústredných orgánoch štátnej správy

Tento projekt je podporený z Európskeho sociálneho fondu.

- **Uznesenie 1:** OMK schválila navrhnutý program rokovania.

Za: 13

Proti: 0

Zdržal sa: 0

2. Financovanie AJ v roku 2021

Predseda OMK odovzdal slovo predsedovi RV Štefanovi Kiššovi, ktorý informoval o spôsobe financovania AJ v roku 2021. Štefan Kišš skonštatoval, že v roku 2021 budú mzdy a odmeny AJ, ktorých sa týka projekt *Budovanie a rozvoj kapacít analytických útvarov na vybraných ústredných orgánoch štátnej správy* prvých šesť mesiacov financované z pokračujúceho národného projektu. Následne prejdú na financovanie zo štátneho rozpočtu.

Ozrejmil, že AJ majú garantované pokračujúce financovanie zamestnancov, ktorí budú do 30.6.2021 financovaní z projektu *Budovanie a rozvoj kapacít analytických útvarov na vybraných ústredných orgánoch štátnej správy*. Zamestnanci, ktorí boli doteraz platení zo štátneho rozpočtu, by mali byť narozpočtovaní v zdrojoch rezortu automaticky. Analytické jednotky by si teda mali minimálne zachovať súčasné počty zamestnancov aj v roku 2021 a za týmto účelom je MF SR pripravené tiež v prípade potreby upraviť rezortné limity zamestnanosti s cieľom zabrániť fluktuácii zamestnancov AJ. Zdroje zo štátneho rozpočtu by kryli mzdy a odmeny, ako aj ďalšie náklady (tovary a služby, vzdelávanie, vybavenie) na súčasný počet zamestnancov AJ v druhej polovici roka 2021. Odložené zdroje by tiež mali umožniť zvýšenie miezd a pri splnení kritérií kvality a dôveryhodnom pláne práce bude možné rátať aj s prípadným rastom počtu zamestnancov. Za účelom vyčíslenia podpory z VPS, si budú musieť AJ čísla objasniť s MF SR a poskytnúť MF SR súčinnosť pri overovaní už existujúceho krytia AJ v štátnom rozpočte. Dofinancovanie by sa malo diať po zhodnotení kritérií kvality AJ v priebehu februára 2021 a prvé zdroje z účelovo viazaného rozpočtového opatrenia by mohli byť dostupné v marci 2021.

Zástupcovia MF SR tiež prezentovali ideálne benchmarky miezd pre zamestnancov AJ, ktoré vyplývajú z trhových podmienok a záverov revízie výdavkov na mzdy a odmeňovanie vo verejnej správe. Zástupcovia MF SR potvrdili, že tieto benchmarky je možné použiť vo vnútornej komunikácii s rezortnými osobnými úradmi o nastavení miezd AJ v roku 2021, avšak presadiť si ich v rámci internej komunikácie budú musieť najmä riaditeľky a riaditelia AJ.

V prípade, že rezort predmetné prostriedky neminie na stanovený účel, vrátia sa do Všeobecnej pokladničnej správy.

Budovanie a rozvoj kapacít analytických útvarov na vybraných ústredných orgánoch štátnej správy

Tento projekt je podporený z Európskeho sociálneho fondu.

V prípade ak AJ nespĺní kritériá kvality do 31.1.2021 bude jej zo strany RV nariadený ozdravný plán, ktorý musí v roku 2021 splniť – aj v takom prípade sú garantované financie na existujúcich zamestnancov v roku 2021.

Mário Juliny z IPP sa v kontexte listu odoslaného MF SR pýtal na formálne potvrdenie o predložení eurofondového projektu aj na kritériá kvality o ktorých hovoril list. Lukáš Jenčo z MV SR potvrdil, že formálna informácia o predložení projektu by mala byť rezortom doručená okolo polovice decembra 2020. Máriovi Juliny mu bola potvrdená informácia, že sa bude kontrolovať plnenie kritérií kvality z metodiky a teda riadiaca pôsobnosť, výber zamestnancov AJ, produkcia recenzovaných výstupov a ich publikácia. Peter Vilim z IDRП sa pýtal na dôsledky plánovaného znižovania stavov na rezortoch na AJ. Zástupcovia MF SR reagovali, že v kontexte ministerského listu platí, že znižovať by sa malo tam, kde je prebytok a prijímať tam, kde je nedostatok, pričom poukázali na programové vyhlásenie vlády, v ktorom sa vláda zaviazala dobudovať analytické jednotky.

3. Hodnotenie AJ za obdobie od 1.2.2020 do 31.1. 2021

Predseda OMK Martin Haluš predniesol predbežné závery hodnotenia kritérií kvality AJ s tým, že splnené kritériá majú zatiaľ len 3 AJ, 6 AJ je na ceste k splneniu, kým ďalších 7 AJ (z celkového počtu 16, ktoré majú byť v roku 2021 financované zo ŠR) kritériá neplní.

S riadiacou pôsobnosťou majú problém aktuálne dve AJ – AC MS SR (nečlen OMK) a zrejme aj IDRП MIRRI SR, ktoré hoci bolo pôvodne v priamej riadiacej pôsobnosti ministerky, bolo teraz začlenené do sekcie. S výberom zamestnancov má problém 8 AJ, ktorým chýba predpis k prípadovej štúdii a 10, ktoré nezaslali testy na kontrolu pracovnej skupine pod vedením predsedu OMK. 10 AJ má problém s nedostatkom vyprodukovaných recenzovaných materiálov a 10 s publikáciou. Predseda OMK preto vyzval AJ, aby sa poradili s ostatnými a v prípade potreby sa obrátili na RV a OMK, ako by navrhovali situáciu pred uzavretím hodnotenia sanovať.

V tomto kontexte vyjadrili Mário Juliny z IPP a Ivan Vereš z CPHO obavy, že vzhľadom na chýbajúcich zamestnancov ich AJ nestihnú do termínu kritériá kvality naplniť.

4. Výberové konanie pre riaditeľky a riaditeľov AJ

V nadväznosti na závery RV z októbra 2020 overovali predstavitelia OMK a MF SR možnosti pre výberový proces na riaditeľky a riaditeľov AJ vzhľadom na zmeny vo vedení takmer polovice AJ v nadväznosti na parlamentné voľby. Keďže zákon o štátnej službe neumožňuje verejné vypočutie v rámci výberového konania, toto by sa konalo nad rámec formálneho výberového konania v podobe dobrej praxe, podľa ktorej by nová riaditeľka/riaditeľ zvolali verejný workshop/prednášku, kde by

Budovanie a rozvoj kapacít analytických útvarov na vybraných ústredných orgánoch štátnej správy

Tento projekt je podporený z Európskeho sociálneho fondu.

predstavili za účasti kolegov z RV, OMK a širšej verejnosti svoju víziu rozvoja AJ. Týkalo by sa to aj nových riaditeľov CpHO a IDP, ktorí už v rámci svojej pozície nepôjdu cez formálne výberové konanie.

Podľa predsedu OMK je však potrebné vhodne nastaviť aj samotné výberové konanie a podľa toho postupovať aj v prípade zatiaľ poverených riaditeľiek a riaditeľov, ktorí po tohtoročnej zmene čakajú na formálne výberové konanie na vedúcu pozíciu – ide o IVP, IZA, IDRP a ISBA. Podľa prezentovaného návrhu by išlo o vonkajšie výberové konanie, kde by bol členom výberovej komisie aspoň jeden člen RV a testovanie by pozostávalo z odborného testu, ktorý by pripravila pracovná skupina a tá by tiež asistovala pri jeho testovaní, z cudzieho jazyka na úrovni C1, z prípadovej štúdie s jednotným zadáním, ktoré pripraví pracovná skupina a týkať sa má v písomnej časti prípravy podkladu s víziou rozvoja AJ a jej následnej prezentácie v rámci ústnej časti pred hodnotiteľmi (tými by mali byť členovia RV resp. OMK), z hodnotiaceho centra, ideálne takého, ktoré zdarma rezortom poskytuje ÚV SR a z ústneho pohovoru. Takýto proces by mal byť formalizovaný aj v rámci metodiky, na čom sa predstavitelia AJ po krátkej diskusii zhodli.

V rámci diskusie však zazneli obavy zo strany Veroniky Ferčíkovej z ISBA i ďalších rezortov, že presadiť takýto proces vo vnútornom prostredí rezortov bude náročné viac ako pri presadzovaní parametrov testovania analytikov a tak v tomto smere AJ očakávajú väčšiu podporu zo strany RV a OMK. Veronika Ferčíková taktiež upozornila, že si to vyžiada dlhší čas, čo je pre prípad výberových konaní, ktoré musia byť zrealizované v priebehu obdobia najneskôr do marca 2021 podľa jej názoru nerealistické.

Ľuba Habodászová z IVP zároveň navrhla, aby z dlhodobého hľadiska verejné vypočutie bolo využívané aktívne všetkými AJ s cieľom upevnenia verejného povedomia o práci AJ. Preto by aj nezmenené riaditeľky a riaditelia AJ mali čeliť verejnému vypočutiu zo strany odbornej a širšej verejnosti v periodických 2-3-ročných intervaloch. Tento nápad bude zapracovaný do zmien v metodike, ktorá sa na základe schválenia OMK rozšíri o popis výberu riaditeľiek a riaditeľov AJ.

Návrh 2: OMK schvaľuje návrh postupu výberového konania na riaditeľskú pozíciu v rámci AJ.

- **Uznesenie 2:** OMK schválila navrhnutý postup výberového konania na riaditeľskú pozíciu v rámci AJ.

Za: 13

Proti: 0

Zdržal sa: 0

Návrh 3: OMK schvaľuje návrh zavedenia dobrej praxe s prezentáciou vízie rozvoja AJ po výberovom konaní novou riaditeľkou/riaditeľom AJ za novej účasti verejnosti.

- **Uznesenie 3:** OMK schválila navrhnutú dobrú prax realizácie verejného workshopu na prezentáciu vízie rozvoja AJ novou riaditeľkou/riaditeľom po výberovom konaní.

Za: 13

Budovanie a rozvoj kapacít analytických útvarov na vybraných ústredných orgánoch štátnej správy

Tento projekt je podporený z Európskeho sociálneho fondu.

Proti: 0

Zdržal sa: 0

5. Spoločné aktivity AJ v 2021

Agenda činností

V kontexte listu ministra financií z júna 2020 by sa v roku 2021 mali činnosti AJ sústrediť na zlepšenie programového rozpočtovania (ciele rezortov a cieľové ukazovatele), nové kolo revízie výdavkov a podpory implementácie opatrení vyplývajúcich z revízií a na investičnú agendu. Tú pre AJ ozrejmil Juraj Mach z ÚHP. Zdôraznil, že AJ majú vypracovať rezortné metodiky nákladovo-prínosovej analýzy a prioritizácie investičných projektov, podieľať sa na príprave štúdií uskutočniteľnosti vypracovaných v ich rezorte prípadne ich aspoň oponovať a podieľať sa na príprave investičného plánu rezortu. Návod pre vypracovanie rezortných metodík by mohol poskytnúť materiál s pracovným názvom Plán riadenia verejných investícií, ktorý ÚHP v najbližších týždňoch plánuje dať do MPK.

Mário Juliny z IPP aj Veronika Ferčíkova z ISBA by uvítali jeho skoršie zaslanie, čo ÚHP zväzi v nadväznosti na stav prípravy. ÚHP taktiež ponúklo rezortom pomoc a konzultácie pri príprave rezortných metodík.

Vzdelávanie

MF SR informovalo o stave projektu *Špičkové vzdelávanie pre zamestnancov analytických útvarov*, ktorý mal končiť ku koncu roka 2020. Vzhľadom na to, že posledný rok bolo pandémiou vzdelávanie znemožnené, dôjde od cca 19.12. 2020 k pozastaveniu projektu, ktoré bude trvať podľa situácie v súvislosti s pandémiou do cca leta 2021. Následne by mal byť projekt predĺžený o 12 mesiacov, teda odhadom do polovice roka 2022. Počas pozastavenia sa nemôžu realizovať vzdelávacie podujatia kryté z projektu ani nebude zasadať RV, ktorý ich schvaľuje. Bude však pokračovať refundácia výdavkov rezortov na už realizované vzdelávania.

V tejto súvislosti Alexandra Bočeková z ÚHP apelovala na partnerov, aby vyplnili dotazník, ktorý k predĺženiu požaduje riadiaci orgán na MV SR. Alexandra Bočeková tiež odporúčala partnerom počas pozastavenia projektu využívanie bezplatných a finančne menej náročných vzdelávaní na Slovensku, v Českej republike aj v zahraničí. Taktiež partnerom odporúčala pozrieť sa na zoznam vzdelávaní na [webstránke projektu](#), z ktorého môžu aj noví zástupcovia partnerských inštitúcií najlepšie zistiť, aké vzdelávania sú k dispozícii a aké by mohli byť vhodné pre ich tím.

Komunikácia

Predseda RV Štefan Kišš zároveň uviedol, že Rado Baťo z ÚHP je pripravený pomôcť aj iným AJ pokiaľ ide o mediálnu prezentáciu ich práce a je k dispozícii pokiaľ ide o konzultácie či mediálne tréningy.

Budovanie a rozvoj kapacít analytických útvarov na vybraných ústredných orgánoch štátnej správy

Tento projekt je podporený z Európskeho sociálneho fondu.

6. Plány práce analytických jednotiek – stručná prezentácia

Napokon AJ odprezentovali svoje pripravené plány práce na rok 2021. Predseda OMK Martin Haluš v tomto kontexte upozornil, že v prípade záujmu o vzájomnú spoluprácu sa majú AJ navzájom informovať vopred.

Pokiaľ ide o plán práce ISBA, kde sa zástupcovia MF SR pýtali na samosprávu zamerané analytické projekty, Veronika Ferčíková z ISBA uviedla, že sa budú podieľať na reforme samospráv, takže budú pripravovať aj materiály súvisiace s touto témou.

Pri CphO odporúčali zástupcovia MF SR aj predseda OMK sústrediť sa viac na energetiku aj v súvislosti s Plánom obnovy.

IZA dostala odporúčanie prominentejšie miesto venovať optimálnej sieti nemocníc, na ktorú je vyčlenená suma aj v Pláne obnovy a preto by podklad k tejto reforme mal byť pripravený čím skôr, ideálne v januári 2021.

V kontexte plánu práce IDRП vyjadril predseda OMK obavu zo zmeny organizačného poriadku MIRRI SR, podľa ktorého je IDRП súčasťou sekcie a tak nespĺňa kritérium riadiacej pôsobnosti. Taktiež predstavitelia MF SR odporučili IDRП odložiť predloženie návrhu zákona o údajoch do MPK pred Vianocami, keďže sa nepodarilo vyriešiť názorové rozdiely ani v novom návrhu a namiesto toho odporučili IDRП zorganizovať workshop so všetkými AJ, aby si problematické časti zákona rozdiskutovali, zákon upravili a až následne ho predkladali do MPK.

Predseda OMK Martin Haluš uzavrel prezentácie plánov práce AJ s tým, že v rámci zmeny metodiky sa bude uvažovať aj o zavedení procesu verejnej komunikácie plánov práce s podobným cieľom ako pri verejných workshopoch u nových riaditeľiek a riaditeľov – posilniť verejné povedomie o analytických jednotkách a odpočtovať naplánované úlohy transparentne pred verejnosťou.

Úlohy:

č.	Úloha	Zodpovedný	Termín
1.	Predložiť MF SR podklady o už zahrnutých nákladoch AJ v rozpočte a vymeniť si potrebné informácie o mzdách a ďalších nákladoch na 2021	všetci	15.1.2021
2.	Podniknúť kroky a prijať opatrenia vedúce k splneniu kritérií kvality a informovať o nich vedenie OMK	všetci, ktorí aktuálne neplnia kritériá kvality	15.1.2020
3.	Pripraviť a odsúhlasiť si s OMK a RV zmeny metodiky súvisiace s výberom riaditeľiek a riaditeľov AJ, plánmi práce a financovaním AJ	MF SR	31.1.2020
4.	Upraviť plány práce tak, aby bol vytvorený priestor pre revízie výdavkov, investičnú agendu a podporu	všetci	31.1.2021



**Budovanie a rozvoj kapacít analytických útvarov na
vybraných ústredných orgánoch štátnej správy**

Tento projekt je podporený z Európskeho sociálneho fondu.

Európska únia
Európsky sociálny fond

	implementácie opatrení revízií a v nadväznosti na odporúčania v rámci diskusie k bodu 5 a 6		
5.	Pripraviť plány práce na odsúhlasenie RV	všetci	31.1.2021

Zoznam príloh:

1. Zasadnutie OMK_2. december 2020
2. Plány práce AJ_2021_spolu