

**Budovanie a rozvoj kapacít analytických útvarov na
vybraných ústredných orgánoch štátnej správy**

Tento projekt je podporený z Európskeho sociálneho fondu.

Národný projekt: **Budovanie a rozvoj kapacít analytických útvarov na vybraných
ústredných orgánoch štátnej správy**

Projekt je podporený z finančných prostriedkov ESF cez operačný program Efektívna verejná správa

**Zápisnica zo zasadnutia Odborno-metodickej komisie pre analytické jednotky projektu
Budovanie a rozvoj kapacít analytických útvarov na vybraných ústredných orgánoch štátnej
správy**

Miesto konania: Ministerstvo financií SR, Kýčerského ulica, Bratislava

Čas konania: 3.3.2020, 11:00 – 13:00 hod.

Prítomní členovia Odborno-metodickej komisie:

Áč Marián (ISA, ÚV SR)
Bieščad, Matúš (IKP, MK SR)
Darmo Martin (CpHO, MH SR)
Fašungová Lucia (ISP, MPSVR SR)
Hagara Eduard (IFP, MF SR)
Haluš Martin (IEP, MŽP SR)
Hrabčák Richard (IDRP, ÚPVII SR)
Juliny Mário (IPP, MPRV SR) – poverený
Kišš Štefan (ÚHP, MF SR)
Krak Ján (IDP, MDV SR)
Rehúš Michal (IVP, MŠVVŠ SR)
Smatana Martin (IZP, MZ SR)
Šesták Matúš (AMJ, MV SR)
Šindlerová Jana (AÚ, MO SR)

Prítomní pozorovatelia Odborno-metodickej komisie:

Baraničová Zuzana (IJ, ÚV SR) – poverená zastupovaním
Juráková Anna (OVaZ, ÚVO SR)
Rajňák Martin (OSA, NKÚ SR) - poverený

Budovanie a rozvoj kapacít analytických útvarov na vybraných ústredných orgánoch štátnej správy

Tento projekt je podporený z Európskeho sociálneho fondu.

Ďalší prítomní:

Bodnár Richard (OVaZ, ÚVO SR)
Jenčo Lukáš (AMJ, MV SR)
Reisenauerová Bibiana (ÚHP, MF SR)
Strapoňová Katarína (IJ, ÚV SR)
Tomaga Markéta (AMJ, MV SR) – tajomníčka OMK
Uhlík Matej (AC, MS SR)
Vass Martina (ÚHP, MF SR) – tajomníčka RV

Program a závery:

1. Schválenie programu zasadnutia

Návrh 1: OMK schvaľuje navrhnutý program zasadnutia v nasledujúcom znení:

1. Nový člen OMK
2. Hodnotenie kvality AJ v prechodnom období
3. Nové hodnotiace obdobie
4. Jednotné testovanie analytikov
5. Činnosti a úlohy AJ
6. Metodika budovania analytických kapacít na nové obdobie
7. Nový recenzný systém
8. Ponuka vzdelávania ÚHP
9. Rôzne

- **Uznesenie 1:** OMK schválila navrhnutý program rokovania.

Za: 14

Proti: 0

Zdržal sa: 0

2. Diskusia o novom členovi OMK

Analytické jednotky, ktoré sú súčasťou projektu, ale nemali dost' analytikov (< 3 analytici) pred prechodným obdobím, no aktuálne už majú, budú automaticky hodnotené od nového hodnotiaceho obdobia (od 1.2.2020 do 31.1.2021). Takouto analytickou jednotkou je IDRP na ÚPVII SR.

Budovanie a rozvoj kapacít analytických útvarov na vybraných ústredných orgánoch štátnej správy

Tento projekt je podporený z Európskeho sociálneho fondu.

Analytické jednotky, ktoré majú status pozorovateľa OMK, môžu požiadať o členstvo v OMK prostredníctvom [formulára](#). O ich žiadosti rozhodne RV.

3. Diskusia k hodnoteniu kvality AJ od 1.1.2019 do 31.1.2020 a postup pre AJ, ktorá nespĺňa kritériá

V prechodnom období bolo spolu zrecenzovaných 45 výstupov (z toho 19 analýz, 23 komentárov a 3 manuály) od 13 analytických jednotiek. Kritériá kvality splnilo 12 analytických jednotiek. Analyticko-metodická jednotka na MV SR nespĺňa kritérium riadiacej pôsobnosti. AMJ MV SR v rámci svojho rezortu už predložila návrh na zmenu organizačnej štruktúry tak, aby bola zaradená priamo pod vedenie ministerstva, tento však bol zamietnutý. RV poveril AMJ opätovným podaním nového návrhu na zmenu organizačnej štruktúry na schválenie MV SR tak, aby bola jeho účinnosť zabezpečená od 1.9.2020.

4. Diskusia k hodnoteniu kvality AJ od 1.2.2020 do 31.1.2021.

Od 1.2.2020 začalo plynúť nové ročné hodnotiace obdobie. Na recenzovanie bolo zatiaľ predložených 5 výstupov od 4 analytických jednotiek. Zrecenzované boli 3 výstupy (1 analýza a 2 komentáre). Bodové hodnotenie ostáva v novom hodnotiacom období bez zmien, analýza je hodnotená 4 bodmi a výstup v kvalite komentára/manuálu je hodnotený 2 bodmi.

IPP na MPRV SR nemá v novom hodnotiacom období dostatočný počet analytikov (minimálne 3), aby bol klasifikovaný ako AJ. RV preto odporučil IPP do 1.5.2020 prijať ďalších analytikov na plný úväzok. V prípade, že IPP nebude mať ani po tomto termíne dostatočný počet analytikov, je na mieste zvážiť zaradenie IPP do systému hodnotenia kvality.

5. Diskusia k jednotnému testovaniu analytikov

RV rozhodol o povinnom testovaní štátnych analytikov od 1.1.2020. Jednotné testovanie bude zároveň od nového obdobia, teda od 1.2.2020 zaradené medzi hodnotiace kritériá. Kontrolované bude úspešné absolvovanie psychodiagnostických testov a písomnej aj ústnej časti prípadovej štúdie. Tento proces sa týka aj výberu vedúcich zamestnancov analytických útvarov. Ku komunikácii s ÚV SR ohľadom psychodiagnostických testov pripraví MF SR (v kooperácii s ÚV SR a MV SR) podrobnejšie inštrukcie pre ostatné AJ, resp. ich príslušné osobné úrady do 31.3.2020.

Jednotné testovanie je povinné pre AJ, ktoré sú členmi OMK. Pre AJ so statusom pozorovateľa OMK je takáto forma testovania odporúčaná. V prípade potreby môžu členovia aj pozorovatelia OMK požiadať predsedu OMK, prípadne iných členov OMK o pomoc pri nastavení procesu testovania, či pri príprave konkrétnych testov (odborný test, IT test, prípadová štúdia).

Budovanie a rozvoj kapacít analytických útvarov na vybraných ústredných orgánoch štátnej správy

Tento projekt je podporený z Európskeho sociálneho fondu.

Pokiaľ ide o hodnotenie prípadovej štúdie, hodnotiteľmi prípadovej štúdie podľa zákona nemusia, ale môžu byť členovia výberovej komisie. Zároveň platí, že pokiaľ má AJ záujem, môže do výberovej komisie prizvať zamestnanca z iného rezortu.

Absolvovanie testovania analytického myslenia nie je prenosné, t.j. pokiaľ osoba prešla analytickým testovaním, no potom sa hlási prostredníctvom výberového konania na inú analytickú pozíciu, musí prejsť celým procesom testovania podľa metodiky. Výnimkou môže byť prestup medzi rezortami, teda ak osoba prešla analytickým testovaním pri príchode na jeden rezort a následne prestúpi v pomerne krátkej dobe (spravidla do 1 roka) na iný rezort bez nutnosti absolvovať výberové konanie, nemusí byť opäť testovaná opísaným postupom.

6. Diskusia k činnostiam a úlohám AJ

Nová verzia metodiky prináša viaceré zmeny v oblasti činností AJ. Pribudli tam nasledovné úlohy: nastavovanie prioritných cieľov rezortu a monitorovanie ich plnení, podieľanie sa na revízií výdavkov a hodnotení investičných projektov v spolupráci s ÚHP, podpora implementácie v spolupráci s IJ ÚV SR, príprava NPR v spolupráci s IFP, ex ante a ex post posudzovanie vplyvov, optimalizácia nákladov rezortu a výkon komplexného analytického servisu či zber dát a spracovávanie databáz.

Úloha spočívajúca v stanovení cieľov a cieľových ukazovateľov rezortu na rok 2020 by mala byť pripravená do 31. marca 2020 a vyhodnocovať by sa mala každoročne. V prípade rezortov, kde prebehla revízia výdavkov, by malo ísť prednostne o ciele nastavené revíziami výdavkov, resp. o ich aktualizáciu či doplnenie.

Následne by sa AJ mali zapojiť do prípravy rozpočtu verejnej správy zjednotením podkladov a objektivizáciou diskusie. Mali by sa podieľať na príprave analytickej časti rozpočtu svojej inštitúcie, a vzájomne sa pritom koordinovať s analýzou ÚHP MF SR s ohľadom na technické opatrenia vyplývajúce z revízií výdavkov. Súčasťou tejto úlohy sú aj návrhy na zefektívnenie (optimalizáciu) výdavkov svojho rezortu.

AJ by sa mali taktiež podieľať na príprave NPR v spolupráci s IFP a v spolupráci s IJ ÚV SR priebežne hodnotiť a podporovať plnenie opatrení revízií výdavkov vo svojom rezorte. V prípade potreby poskytnú MF SR k jednotlivým vyššie popísaným úlohám podrobnejšie vysvetlenie, resp. podklad.

V nadväznosti na schválenie programového vyhlásenia vlády a na stanovenie priorít rezortu sa od AJ očakáva vypracovaný plán práce na rok 2020. Ten si navzájom odprezentujú s cieľom zistiť možnosti vzájomnej spolupráce.

7. Diskusia k Metodike budovania analytických kapacít na nové obdobie

V prípade recenzného konania sa mierne menia pravidlá, keďže recenzentom už nemusí byť člen AJ. Ak sa AJ s predsedom/podpredsedom OMK nedohodne na recenzentoch, rozhodnutie urobí RV. RV sa

Budovanie a rozvoj kapacít analytických útvarov na vybraných ústredných orgánoch štátnej správy

Tento projekt je podporený z Európskeho sociálneho fondu.

taktiež zhodol, že je žiaduce, aby mená recenzentov boli pre členov OMK známe. Pokiaľ však recenzent nebude súhlasiť so zverejnením svojho mena alebo recenzného posudku, jeho meno alebo recenzný posudok nebudú zverejnené (online).

Boli stanovené odporúčané termíny na vypracovanie recenzných posudkov (pri analýze aspoň 20 dní, pri komentári/manuáli aspoň 10 dní) a na hlasovanie OMK (pri analýze aspoň 10 dní a pri komentári/manuáli aspoň 5 dní). Tento čas však môže byť dlhší aj kratší podľa potreby, pri kratšom čase na hlasovanie je však potrebné to zdôvodniť.

Na hlasovanie môže byť predložený aj výstup, ktorý už bol publikovaný v odbornom žurnále alebo prostredníctvom medzinárodnej inštitúcie. Pri takomto výstupe nie je vyžadovaný celý recenzný proces, týka sa ho len záverečné hlasovanie členov OMK. To prebieha podľa rovnakých pravidiel ako v štandardnom recenznom konaní.

Podľa novej metodiky bude potrebné sa pri hlasovaní v OMK explicitne vyjadriť k výstupu a výstup bude recenzovaný len ak dosiahne nadpolovičnú väčšinu hlasov „za“. Člen OMK sa povinne zdrží hlasovania, ak ide o jeho výstup alebo výstup jeho AJ (aj v zmysle spoluautorstva). Ak v termíne nepadne rozhodnutie a väčšina členov OMK sa k výstupu nevyjadrí, je možné automatické predĺženie termínu. Výstup, ku ktorému napriek tomu nebude prijaté rozhodnutie, môže byť opätovne predložený na hlasovanie OMK bez zmeny.

Po novom sú do kritérií kvality v oblasti otvorenosti výstupov zaradené aj vystupovanie v médiách. Dva rozhovory/články za rok vyslovene o práci či výstupoch analytickej jednotky zverejnené v relevantných médiách sú hodnotené 1 bodom. O tom, či je rozhovor/ článok v médiách vhodný na pripísanie bodovania rozhodne RV.

Novú verziu metodiky musí odsúhlasiť OMK a následne ju schvaľuje RV per rollam. Navrhovaná účinnosť novej metodiky je od momentu schválenia v RV.

- **Návrh 2:** OMK schvaľuje metodiku pre budovanie analytických kapacít v štátnej správe.
- **Uznesenie 2:** OMK schvaľuje návrh 2.

Za: 14

Proti: 0

Zdržal sa: 0

8. Nový recenzný systém

Členom a pozorovateľom OMK bol odprezentovaný nový automatizovaný recenzný systém. Po jeho externom testovaní bude pravdepodobne spustený do pilotnej prevádzky v apríli 2020.

Budovanie a rozvoj kapacít analytických útvarov na vybraných ústredných orgánoch štátnej správy

Tento projekt je podporený z Európskeho sociálneho fondu.

9. Ponuka vzdelávania ÚHP pre ostatné AJ

Členom a pozorovateľom OMK boli odprezentované vzdelávania, ktoré ostatným AJ ponúka ÚHP. Aj IEP bude organizovať školenie k sociálnym sieťam, ktorého sa môžu zúčastniť ostatné AJ.

10. Rôzne

- **Financovanie a mzdová politika:**
Aktuálne existujú dve alternatívy financovania AJ: 1. financovanie AJ zo štátneho rozpočtu, alebo 2. financovanie z EÚ fondov. Podľa predsedu RV Š. Kišša by bolo vhodné mať centralizovaný systém financovania AJ kvôli zjednoteniu miezd a dobudovaniu AJ. Centralizovaný zdroj financovania iný ako eurofondový, kde je prioritou čerpanie prostriedkov, by totiž umožnil podmieniť rozširovanie AJ jej kvalitou, na ktorú dohliada RV. Aj podľa M. Šestáka z AMJ MV SR je prioritou financovanie zo štátnych zdrojov. Upozornil však na to, že ak sa bude uvažovať o novom eurofondovom projekte, je potrebné, aby projekt Budovania analytických kapacít, ktorý by mal končiť v decembri 2020, naplnil kľúčové ukazovatele, inak je tu riziko, že podobný projekt bude v budúcnosti zamietnutý. Do najbližšieho stretnutia OMK je preto nutné vyriešiť otázku financovania AJ po roku 2020 a to buď krytím zo štátneho rozpočtu alebo predĺžením projektu Budovania analytických kapacít, resp. novým eurofondovým projektom.
- **Dotazník pre zamestnancov štátnej správy:** OMK podporí vyplnenie dotazníkov s cieľom získania čo najširšej spätnej väzby, keďže jeho závery majú prispieť ku kvalitnejšiemu nastaveniu strategického riadenia ľudských zdrojov.
- **Zákon o údajoch:** keďže tento zákon sa dotýka práce jednotlivých AJ, M. Šesták navrhol diskusiu o tomto zákone. MF SR vyjadrilo svoje výhrady, ktoré dlhodobo prezentuje predkladateľovi zákona. Nová verzia zákona bude v krátkom čase opätovne predložená do MPK, no AJ nebudú pripravovať spoločné stanovisko, ale svoje stanovisko v rámci svojho rezortu. zákona.

Úlohy:

č.	Úloha	Zodpovedný	Termín
1.	ÚHP MF SR rozošle ostatným analytickým jednotkám inštrukcie ku komunikácii osobných úradov a AJ s ÚV SR ohľadom psychodiagnostického testovania.	Š. Kišš, predseda RV	31. 3. 2020
2.	AJ navrhnuť ciele a cieľové ukazovatele svojho rezortu na rok 2020 a popíšu spôsoby ich vyhodnocovania.	Každý člen OMK	31. 3. 2020
3.	Do mesiaca od schválenia programového vyhlásenia vlády pripraví AJ plán práce na rok 2020	Každý člen OMK	do 1 mesiaca od schválenia PVV



**Budovanie a rozvoj kapacít analytických útvarov na
vybraných ústredných orgánoch štátnej správy**

Tento projekt je podporený z Európskeho sociálneho fondu.

Európska únia
Európsky sociálny fond

Zoznam príloh:

1. *Zasadnutie OMK_marec 2020_fin*
2. *Metodika pre budovanie AK_final_3. marec 2020*
3. *KPIs pre rezorty_február2020*