

TERMÍN: 15.11.2021

xx35743xx
Recenzia B
Dušan Fischer
dusan.fischer@mod.gov.sk

*Prosím nezasahujte do tejto tabuľky*RECENZENT/KA (meno a priezvisko, pozícia, inštitúcia): **Dušan Fischer**NÁZOV MATERIÁLU: **Metodika hodnotenia investícií v rezorte obrany**TYP VÝSTUPU*[1]: **Manuál**

(pri spoločných výstupoch uviesť aj typy individuálnych vkladov):

ANALYTICKÝ ÚTVAR, REZORT: **Ministerstvo obrany SR - Analytický útvar**AUTORI/KY: **Maroš Cuník;**

SPOLUAUTORI/KY: - - ; - - ; - - ; - -

RECENZNÝ FORMÁT*[2]: **1****PRIPOMIENKY:**

P.č	Pripomienka sa vzťahuje k (strana, odsek):	Text pripomienky*[3]	Odôvodnenie pripomienky	Vysporiadanie sa s pripomienkou*[4]
1	Celý dokument	Požadujeme prepracovať celý návrh nariadenia ministra obrany, keďže nie je v súlade s citovaným zákonom a organizačným poriadkom. Navrhujeme zapracovať do nariadenia povinnosť spracovania štúdií uskutočniteľnosti a metodiku hodnotenia investícií definovať	§ 19a zákona č. 523/2004 Zbierky zákonov o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov ukladá subjektom verejnej správy vypracovať a zverejňovať na svojom webovom sídle štúdie	Akceptovaná. Nariadenie bolo vypustené. Text bol preformulovaný v „rozhodnutí KoMO“. Znenie bolo zapracované nasledovne (bod: 2, písm. b) „[...]ukladám]

ako pomôcku pri ich spracovaní.

uskutočniteľnosti a nie vypracovávať hodnotenie pripravovanej investície.

Podrobnosti o spracovaní štúdie uskutočniteľnosti stanovuje Nariadenie vlády SR č. 174 zo 17. apríla 2019 o podmienkach vypracovania štúdie uskutočniteľnosti investície a štúdie uskutočniteľnosti koncesie

Predmetné pravidlá, obsiahnuté v Metodike hodnotenie investícií v rezorte Ministerstva obrany, majú platiť pre spracovanie štúdie uskutočniteľnosti spracovanej v zmysle tohto zákona, nariadenia vlády a v súlade s Rámcom na hodnotenie verejných investičných projektov v SR, spracovaných MF.

dodržiavať postup podľa Metodiky hodnotenia investícií v rezorte Ministerstva obrany Slovenskej republiky pri príprave investícií s odhadovaným objemom verejných financií rovným alebo prevyšujúcim 10 mil. EUR s DPH pre investície týkajúce sa informatizácie a 30 mil. EUR s DPH pre ostatné projekty bez ohľadu na zdroj týchto výdavkov; pre investície týkajúce sa informatizácie s predpokladanými nákladmi nižšími ako 10 mil. EUR s DPH a pre ostatné investície s predpokladanými nákladmi nižšími ako 30 mil. EUR s DPH má uvedená metodika odporúčací charakter. Projekty a investície, ktorým bola vypracovaná štúdia uskutočniteľnosti podľa čl. 10 smernice MO SR č. 14/2019 o vyzbrojovaní v znení smernice č. 33/2020 (ďalej len „Smernica“), resp. už boli schválené v súlade s čl. 11 Smernice,

				nepodliehajú postupom podľa uvedenej metodiky.“
2	Celý dokument	Požadujeme doplniť do nariadenia pokyny, ako majú jednotlivé organizačné zložky postupovať pri projektoch, ktorých realizácia (napr. Zadanie projektu) už bola schválená ministrom obrany, resp. majú spracované, prípadne zverejnené štúdie uskutočniteľnosti.	V oblasti vyzbrojovania sú už spracované návrhy požiadavky na projekty, návrhy projektov, štúdie uskutočniteľnosti a zadania projektov na VTM a KIS v zmysle pravidiel a postupov uvedených v smernici MO SR č. 14/2019 o vyzbrojovaní v znení smernice č. 33/2020 (ďalej len „Sm č.14/2019“). Keďže predložený návrh metodiky hodnotenia investícií ukladá vykonanie ekonomického a finančného hodnotenia i v iných fázach projektu, stali by sa tieto dokumenty neaktuálnymi a boli by v rozpore s nariadením..	Čiastočne akceptovaná. Nariadenie bolo vypustené. Text bol preformulovaný v „rozhodnutí KoMO“. Zapracovanie podľa predošlej pripomienky.
3	Celý dokument	Požadujeme vypustiť príslušnú pasáž metodiky a následne všade z metodiky (vrátane príloh) pojem „predbežné hodnotenie“, prípadne „predbežné hodnotenie“ definovať inak ako v štruktúre prebratej z MP č. MF/020541/2019-2974 pre tvorbu štúdií uskutočniteľnosti.	Predmetná pasáž je zmätočná a je v rozpore s platnými internými predpismi a MP MF. - V súlade s organizačným poriadkom, sekcia modernizácie riadi a metodicky usmerňuje implementáciu princípov manažmentu životného cyklu systémov v rezorte ministerstva obrany a projektového riadenia v oblasti vyzbrojovania. Takto navrhovanou metodikou dochádza zo strany AÚ k zásahu do kompetencií GR SEMOD. V	Akceptovaná. Bola vypustená časť o predbežnom hodnotení zo všetkých častí metodiky. Takisto došlo k úprave časti Postup pri hodnotení investícií. Bolo aktualizované číslo metodického pokynu MF SR a odstránená referencia na AAP 20. V prílohe 1. bol pre potreby spracovateľa štúdie uskutočniteľnosti

		<p>súvislosti s týmto si dovoľujem upozorniť na fakt, že povinnosti, vyplývajúce z § 19a zákona č. 523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách boli sekciou zapracované do Sm č.14/2019 novelou smernice č. 33/2020 už v roku 2020 a podrobnosti sú predmetom MP GR SEMOD na uskutočňovanie procesov a činností súvisiacich s projektom vyzbrojovania č. SEMOD – 76-23/2020.</p> <p>- V súlade so Sm č. 14/2019 je súčasťou analytickej fázy projektu (investície) spracovanie štúdie realizovateľnosti (príloha č.3 Sm č.14/2019). Jej štruktúra zodpovedá štruktúre uvedenej Metodickom usmernení Ministerstva financií Slovenskej republiky č. MF/020541/2019-2974 o postupe pri príprave investícií a koncesií podliehajúcich hodnoteniu Ministerstva financií SR. Štúdia uskutočniteľnosti po schválení GR SEMOD (a takisto po hodnotení ÚHP) je základom pre spracovanie „Zadania projektu“, dokumentu, schválením ktorého príslušný funkcionár (MiO alebo GR SEMOD) potvrdzuje konečné riešenie v projekte a na základe ktorého sa pristúpi k obstarávaniu a výberu dodávateľa.</p>	<p>doplnený nový voliteľný bod, v ktorom môže vyradiť niektoré potenciálne riešenia z uvažovania.</p>
--	--	--	---

			<ul style="list-style-type: none"> - Spracovanie tzv. predbežného hodnotenia v navrhovanom rozsahu a v čase prípravy požiadavky na projekt, resp. analýzy predloženej požiadavky na projekt (prípravná fáza projektu) ešte pred schválením návrhu projektu by zásadným spôsobom predĺžilo prípravnú fázu projektu z dvoch mesiacov na približne rok a to bez hmatateľného efektu. „Predbežné hodnotenie“ je v súčasnosti súčasťou návrhu projektu a posudzuje finančnú, technologickú, ekologickú a sociálnu uskutočniteľnosť projektu z hľadiska možností ministerstva, - V texte je uvedený neaktuálny metodický pokyn č. MF/008782/2018-297, ktorý bol nahradený práve MP č. MF/020541/2019-2974 - Predbežné hodnotenie neslúži ako podklad pre vypracovanie hodnotiacej správy ÚHP. Hodnotiacu správu ÚHP spracováva na štúdiu uskutočniteľnosti - AAP 20 je platná len pre projekty vyzbrojovania (Armaments projects) a nie možné ju analyticky použiť pre infraštruktúru resp. iné oblasti investícií. 	
4				

5				
6				
7				
8				
9				
10				

CELKOVÉ HODNOTENIE (recenzent/ka vyplní túto časť po vysporiadaní sa s pripomienkami analytickou jednotkou):

Po zapracovaní pripomienok vyplývajúcich z recenzného konania bude nariadenie a samotný materiál Metodika hodnotenia investícií v rezorte Ministerstva obrany Slovenskej republiky slúžiť ako postup pri vypracovávaní štúdie uskutočniteľnosti ako povinnej súčasti modernizačných projektov nad 30 miliónov EUR (v prípade informatizácie je stanovená hranica 10 miliónov EUR). Dokument spĺňa formálne aj obsahové požiadavky vychádzajúce z opatrení stanovených v dokumente Revízia výdavkov na obranu a následného Implementačného plánu revízie výdavkov na obranu.

[1] Výber medzi: 1. analýza (komplexný analytický materiál s návrhmi konkrétnych systémových opatrení); 2. komentár (rozsahovo menší analytický materiál venujúci sa konkrétnemu čiastkovému problému); 3. manuál (metodické usmernenie vyplývajúce z potreby zjednotenia procesov a postupov v konkrétnej oblasti).

[2] Formát 1 pre komentár/manuál (2 recenzenti bez povinného odborného workshopu); Formát 2 pre analýzu (3 recenzenti a povinný odborný workshop).

[3] Do tabuľky značiť pripomienky zásadného metodologického a obsahového charakteru (nie štylistické či gramatické opravy).

[4] Vyplní analytická jednotka: pripomienka bola akceptovaná / pripomienka nebola akceptovaná a zdôvodnenie / pripomienka bola čiastočne akceptovaná a zdôvodnenie.