



Názov projektu: *Budovanie a rozvoj kapacít analytických útvarov na vybraných ústredných orgánoch štátnej správy*

Kód ITMS2014+: 314011I760

**Zápisnica zo zasadnutia Odborno-metodickej komisie pre analytické jednotky
(ďalej len „OMK“)**

Miesto konania: Ministerstvo financií SR, Kýčerského ulica, Bratislava

Čas konania: 03.10.2019, 15:00 – 17:00 hod.

Prítomní členovia OMK:

1. Štefan Kišš, ÚHP MF SR
2. Eduard Hagara, IFP MF SR
3. Martin Darmo, CHO MH SR
4. Martin Haluš, IEP MZP SR
5. Michal Rehúš, IVP MŠVVŠ SR, zastupoval Ján Toman
6. Lucia Fašungová, ISP MPSVR SR
7. Marián Áč, ISA ÚV SR
8. Ján Krak, IDP MD SR, zastupovala Jana Jirsáková
9. Tomáš Sivák, IPP MPRV SR
10. Jana Šindlerová, zastupovala Barbora Hrozenská
11. Martin Smatana, zastupovala Michaela Laktišová (prítomná od bodu 7)

Ospravedlnení členovia OMK:

1. Matúš Šesták, AMJ MV SR
2. Matúš Bieščad, IKP MK SR

Prítomní pozorovatelia:

1. Richard Hrabčák, ÚPVII SR
2. Rastislav Gábik, FR SR
3. Jana Juriová, NKÚ SR
4. František Hocman, PMÚ SR

Ostatní:

1. Lukáš Jenčo, AMJ MV SR
2. Markéta Tomaga, AMJ MV SR, tajomníčka OMK
3. Martina Vass, ÚHP MF SR
4. Bibiana Reisenauerová, ÚHP MF SR
5. Jana Mikudová, IEP MZP SR

Program a závery:

1. Schválenie programu zasadnutia

OMK schválila program zasadnutia v nasledujúcom znení:

1. Schválenie programu
2. Nový člen Riadiaceho výboru
3. Rozšírenie členstva v OMK
4. Hodnotenie kvality analytických jednotiek
5. Ďalšie kroky v rámci hodnotenia kvality
6. Jednotné testovanie analytikov
7. Metodika budovania analytických kapacít a zmena štatútu OMK
8. Portál analytických jednotiek
9. Vzdelávacie podujatia
10. Rôzne

• **Uznesenie 1:** OMK schválila program zasadnutia:

Za: 10

Proti: 0

Zdržal sa: 0

2. Nový člen Riadiaceho výboru

Vzhľadom k tomu, že sa p. Marcela Veselková z ISA, ÚV SR vzdala členstva v Riadiacom výbore, RV navrhol za svojho nového člena p. Jana Fidrmuca, externého poradcu ISA, ÚV SR. Členovia OMK tento návrh podporili.

• **Uznesenie 2:** OMK schválila p. Jana Fidrmuca za nového člena RV

Za: 10

Proti: 0

Zdržal sa: 0

3. Noví členovia OMK

Na ÚOŠS sú analytické jednotky, ktoré by počtom aj definíciou mohli spĺňať kritériá kvality AJ. Aktuálne však z rôznych dôvodov nie sú členmi OMK, teda nemajú štatút analytickej jednotky (napr. preto, že na začiatku prechodného obdobia nespĺňali podmienky počtu analytických pracovníkov, resp. ide o analytické jednotky mimo projektu). Analytické jednotky, ktoré sú súčasťou projektu, ale pred prechodným obdobím nemali dostatočný počet analytikov (teda minimálne 3 analytikov), aktuálne

však už toto kritérium naplnili, budú hodnotené automaticky ako analytické jednotky od nového hodnotiaceho obdobia, teda od 1.2.2020.

Od analytických jednotiek, ktoré zatiaľ formálne nie sú členmi OMK (lebo nie sú súčasťou projektu), ale majú pozorovateľský status, Riadiaci výbor uvíta prihlášky na členstvo v OMK. Následne Riadiaci výbor rozhodne o prijatí/neprijatí za člena OMK. Pokiaľ RV schváli útvár za člena OMK, táto AJ bude od najbližšieho bežného obdobia (teda od 1.2.2020 do 31.1.2021) podliehať kritériám kvality podľa príslušnej metodiky.

Prihlášku je možné vyplniť online do 30.11.2019 na:

[https://ec.europa.eu/eusurvey/runner/Prihlaska do OMK](https://ec.europa.eu/eusurvey/runner/Prihlaska_do_OMK) .

4. Hodnotenie kvality analytických jednotiek

Z údajov poskytnutých analytickými jednotkami za obdobie od 1.1.2019 do 3.10.2019 vyplýva, že kritériá kvality splnilo 5 analytických jednotiek. 4 analytické jednotky kritériá splnili čiastočne (chýbali im v termíne body) a 4 analytické jednotky kritériá nesplnili. Dovedna bolo zrecenzovaných 23 výstupov od 9 analytických jednotiek.

5. Ďalšie kroky v rámci hodnotenia kvality analytických jednotiek

Vzhľadom na stav vyplývajúci z hodnotenia kvality analytických jednotiek sa RV rozhodol, že predĺži prechodné obdobie do 31.1.2020. Pre tie analytické jednotky, ktoré kritériá nesplnili, ostanú podmienky rovnaké. Analytické jednotky, ktoré kritériá splnili si do konca predĺženého prechodného obdobia nastavlia vlastné ciele, ktoré budú sledovať.

S cieľom pomôcť zlepšiť kvalitu analytických jednotiek bol predseda OMK poverený zostavením ozdravného výboru, ktorý sa do 31. októbra stretne so všetkými AJ, ktoré čiastočne splnili alebo nesplnili kritériá. Na základe týchto stretnutí vypracuje ozdravný výbor návrh opatrení, ktoré pomôžu AJ splniť kritériá kvality do konca prechodného obdobia, teda do 31.1.2020. Do 31.10. 2019, resp. v poslednom štvrtroku 2019 bude zároveň zverejnené hodnotenie analytických jednotiek formou blogu. V prípade, že AJ ani po intervencii (ozdravný výbor a verejné hodnotenie) nespĺnia kritériá v predĺženom prechodnom období, stratia od 1.2.2020 štatút analytickej jednotky a teda aj členstvo v OMK. Termín 1.2.2020 je zároveň termínom začiatku pre nové ročné bežné obdobie.

6. Jednotné testovanie analytikov

Vzhľadom na to, že jednou z dlhodobých úloh RV je nastaviť rámec pre spoločné testovanie analytikov pri ich prijímaní do štátnej služby, diskutovali členovia RV o aktuálnom stave v tejto otázke. Keďže sa zdá, že vzhľadom na debaty medzi RV a ÚV SR dôjde k požadovanej úprave legislatívy, ktorá by mohla začať platiť od nového roka 2020, členovia RV odsúhlasili nový spôsob testovania analytikov, ktorý bude pozostávať z povinného štandardizovaného psychodiagnostického testu na ÚV SR a následne z testovania na rezorte pozostávajúceho z odborného testu (povinného podľa zákona), testu z cudzieho jazyka a testu z IT schopností (Excel, R a podobne) podľa potreby a napokon z povinnej písomnej a ústnej prípadovej štúdie. Služobný predpis k nej pripravil pre všeobecné potreby analytických jednotiek ÚHP. Poslednou

časťou bude ústny pohovor. Toto rozhodnutie RV a spôsob testovania analytikov po novom bol prezentovaný členom OMK.

Diskusia:

Podľa M. Áča z ISA ÚV SR by bolo vhodné zvážiť iné poradie testov. Navrhol zaradenie psychodiagnostického testu v neskoršej fáze testovania vzhľadom na testovacie kapacity ÚV SR, napr. po odbornom teste, ktorý predpokladá dostatočný filter uchádzačov o pracovnú pozíciu. Š. Kišš reagoval, že poradie sa môže v prípade potreby meniť, ale práve test analytického myslenia by mal byť najlepším filtrom pre výber analytikov. Zároveň platí, že je logisticky jednoduchšie najprv testovať na ÚV SR a až následne na rezorte, ako človeka pozvať na rezort, potom poslať na ÚV SR a napokon znova na rezort. V rámci bodu prípadová štúdia L. Fašungová z ISP MPSVR SR uviedla, že pre uchádzača, ktorý je silne matematicky a štatisticky zameraný môže byť vypracovanie prípadovej štúdie problém. Š. Kišš reagoval, že nastavenie prípadovej štúdie je variabilné a je možné ho prispôsobiť opisu obsadzovanej pracovnej pozície. M. Áč vyjadril obavu, že niektoré služobné úrady by mohli mať so zavedením služobného predpisu k prípadovej štúdii problém a tiež sa obáva či nedôjde k predĺženiu výberového procesu. Š. Kišš reagoval, že výberu vhodných osôb na vhodné pozície je potrebné venovať dostatočný čas, keďže ide o prioritu, od ktorej sa do veľkej miery odvíja kvalita analytickej jednotky.

Jedinou nepovinnou časťou v rámci výberového procesu je test IT znalostí. Táto by však podľa R. Hrabčáka z ÚPVII mohla byť povinná, ako je napríklad povinný aj test z angličtiny. Každý analytik by mal podľa neho ovládať nejaký štatistický program. Nie všetky AJ však potrebujú testovať IT zručnosti pri všetkých analytikoch, preto sa povinnosť testovať IT zručnosti stanoví podľa potreby opisom obsadzovaného miesta.

7. Metodika budovania analytických kapacít a zmena štatútu OMK

Metodika budovania analytických kapacít prešla pripomienkovacím procesom, v rámci ktorého bolo doručených približne 170 pripomienok. Pre potreby projektu musí dokument ostať v pôvodnej osnove napriek tomu, že ide o rozsiahly a ťažko čitateľný materiál. Pripraví sa preto nová, stručná verzia metodiky, kde budú aktualizované len skutočne metodické časti, ktorými sa majú analytické jednotky riadiť. Ostatné časti pôvodnej metodiky sa preto nebudú bližšie aktualizovať.

Z pripomienkovania vzišla potreba miernej úpravy štatútu OMK, a to pokiaľ ide o členstvo a hlasovanie, aby bolo možné do OMK prijímať nových členov mimo projekt, pričom uznesenia bude môcť OMK prijímať taktiež len nadpolovičnou väčšinou všetkých hlasov.

- **Uznesenie 3:** OMK schvaľuje návrhy zmien v štatúte OMK podľa priloženého dokumentu a v tejto forme ich predkladá na schválenie RV.

Za: 11

Proti: 0

Zdržal sa: 0

Diskusia:

V rámci diskusie predseda OMK M. Haluš a predseda RV Š. Kišš uviedli, že pre potreby projektu je potrebné schváliť pôvodnú verziu metodiky, ktorá bola rozoslaná AJ na pripomienkovanie. Všetci prítomní členovia OMK hlasovali za schválenie tejto verzie.

- **Uznesenie 4:** OMK schvaľuje Metodiku budovania analytických kapacít vo verejnej správe vo verzii zaslanej na pripomienkovanie dňa 26.6.2019.

Za: 11

Proti: 0

Zdržal sa: 0

Diskusia: V kontexte metodiky sa tiež diskutovalo o zjednotení platového ohodnotenia a náplni práce analytických zamestnancov, aby medzi analytickými jednotkami nevznikala konkurencia a tiež, aby boli nastavené jednotné a optimálne podmienky pre všetkých analytikov. Za týmto účelom bolo navrhnuté spracovanie prieskumu platových podmienok na jednotlivých AJ na dobrovoľnej báze, pričom výsledky tohto prieskumu budú zdieľané len v rámci zasadnutia OMK. Zapojiť sa do prieskumu v otázke platov sa predbežne rozhodli všetky AJ, ktoré sú členmi OMK, s výnimkou IVP. Pokiaľ ide o náplň práce, Š. Kišš vyjadril názor, že okrem aktuálnych úloh by mali analytické jednotky vykonávať tri ďalšie úlohy zo strednodobého hľadiska: pripravovať štúdie uskutočniteľnosti, a v rámci nich CBA analýzy významných investičných projektov, ktoré spadajú pod ich rezort, podieľať sa na tvorbe rozpočtu ich rezortu a nastavovať a monitorovať plnenie cieľových ukazovateľov výkonnosti svojho rezortu, aj s ohľadom na výsledky revízií výdavkov, ak je pre ich rezort revízia už vypracovaná.

8. Portál analytických jednotiek

Bola vytvorená webová stránka www.analytickekapacity.sk, ktorá obsahuje odkazy na zrecenzované a zverejnené výstupy analytických jednotiek, ako aj odkazy na ich webovú stránku a stránku na sociálnych sieťach. Je to priestor najmä pre tie analytické jednotky, ktoré nemajú priestor pre svoje materiály na webstránke vlastného rezortu.

9. Vzdelávacie podujatia

ÚHP ako člen OMK ponúka ostatným AJ možnosť zúčastniť sa viacerých tréningov, ako sú Analytické písanie, Excel: tipy a triky, Rozpočtovania a práca s RIS a Nákladovo-prínosová analýza. V prípade záujmu o účasť sa AJ môžu prihlásiť online najneskôr do 31.10.2019 na: <https://ec.europa.eu/eusurvey/runner/UHPsurvey>.

V rámci diskusie E. Hagara z IFP uviedol, že IFP plánuje zorganizovať interné školenie k časovému radom, ktoré by taktiež vedeli v budúcnosti ponúknuť aj ostatným AJ.

10. Rôzne

a. Zákon o dátach

R. Hrabčák predstavil zákon o dátach, ktorý je aktuálne v procese vyhodnotenia PPK a vyzval všetky AJ na jeho pripomienkovanie. Vzhľadom na to, že v rámci PPK dalo

k obsahu zákona pripomienky MF SR, je možné, že ešte dôjde k úprave znenia zákona a preto bude návrh zákona analytickým jednotkám rozoslaný po spracovaní výsledkov PPK, ideálne ešte pred zahájením MPK, aby sa mohli k návrhu zákona spoločne vyjadriť a skoordinať svoj postoj.

b. Odmeňovanie recenzentov

Predseda RV Š. Kišš uviedol, že externí recenzenti nebudú za vypracovanie svojich recenzných posudkov v rámci recenzného konania napokon odmeňovaní kvôli technickej náročnosti tohto procesu. S nárokom na odmeňovanie interných recenzentov (členov AJ) sa nerátalo.

Prehľad úloh:

č.	Úloha	Zodpovedný	Termín
1	Uskutočniť prieskum platových pomerov v analytických jednotkách.	M. Haluš, predseda OMK	do 31.10. 2019
2	Príprava a rozoslanie novej verzie metodiky budovania analytických kapacít členom OMK na pripomienkovanie.	Š. Kišš, predseda RV, M. Šesták, podpredseda RV	do 31.12. 2019
2	Rozoslať na pripomienkovanie návrh Zákona o údajoch členom OMK po vyhodnotení PPK a pred otvorením MPK.	R. Hrabčák, pozorovateľ OMK	do 23.10.2019
3	Pripraviť víziu prípadného pokračovania projektu Budovania analytických kapacít.	Š. Kišš, predseda RV, M. Šesták, podpredseda RV	do 30.6.2020
4	Informovať členov OMK o postupe pri spoločnej príprave jednotlivých častí spoločného testovania analytikov.	M. Haluš, predseda OMK	do 15.11.2019

Zoznam príloh:

1. Štatút OMK_október 2019_návrh pre RV