

**Budovanie a rozvoj kapacít analytických útvarov na
vybraných ústredných orgánoch štátnej správy**

Tento projekt je podporený z Európskeho sociálneho fondu.

Národný projekt: **Budovanie a rozvoj kapacít analytických útvarov na vybraných
ústredných orgánoch štátnej správy**

*Projekt je podporený z finančných prostriedkov ESF cez operačný program Efektívna verejná
správa*

**Zápisnica zo 4. zasadnutia riadiaceho výboru projektu
Budovanie a rozvoj kapacít analytických útvarov na vybraných ústredných orgánoch
štátnej správy**

Miesto konania: Ministerstvo financií SR, Kýčerského ulica, Bratislava

Čas konania: 11.9.2019, 10:00 – 12:45 hod.

Prítomní členovia riadiaceho výboru:

Peter Goliaš
Štefan Kišš
Andrej Svorenčík
Matúš Šesták

Ospravedlnená:

Katarína Staroňová

Ďalší prítomní:

Martina Vass, tajomníčka RV, ÚHP MF SR
Martin Haluš, predseda OMK, IEP MŽP SR
Matej Kurian, ÚHP MF SR
Bibiana Reisenauerová, ÚHP MF SR
Jan Fidrmuc, ISA ÚV SR

Program a závery:

1. Schválenie programu zasadnutia

RV schválil program zasadnutia v nasledujúcom znení:

1. Nový člen Riadiaceho výboru a noví členovia OMK

2. Hodnotenie kvality analytických jednotiek
 - Prechodné obdobie
 - Obdobie do septembra 2019
3. Predĺženie prechodného obdobia a kroky po ďalšom nesplnení kritérií
4. Jednotné testovanie analytikov a príprava testov
5. Metodika budovania analytických kapacít
6. Portál analytických jednotiek

- **Uznesenie č. 1:** Riadiaci výbor schválil navrhnutý program rokovania.

Za: 4

Proti: 0

Zdržal sa: 0

2. Diskusia o novom členovi Riadiaceho výboru

Vzhľadom k tomu, že sa p. Marcela Veselková z ISA, ÚV SR vzdala členstva v Riadiacom výbore, predseda RV Štefan Kišš navrhol za nového člena RV p. Jána Fidrmuca, externého poradcu ISA na ÚV SR. Ostatní členovia RV tento návrh podporili.

- **Uznesenie č. 2:** RV schválil návrh p. Jána Fidrmuca za nového člena RV: Návrh bude predložený na najbližšie hlasovanie OMK.

Za: 4

Proti: 0

Zdržal sa: 0

3. Diskusia o nových členoch OMK

Na ÚOŠS sú analytické jednotky, ktoré by počtom aj definíciou mohli spĺňať kritériá kvality AJ. Aktuálne však z rôznych dôvodov nie sú členmi OMK, teda nemajú štatút analytickej jednotky (napr. preto, že na začiatku prechodného obdobia nespĺňali podmienky počtu analytických pracovníkov, resp. ide o analytické jednotky mimo projektu). Členovia RV preto diskutovali o možnosti rozšíriť členstvo v OMK o analytické jednotky mimo projekt aj o analytické jednotky, ktoré v predchádzajúcom období nespĺňali základné predpoklady. Členovia RV sa zhodli, že analytickým jednotkám umožnia požiadať o členstvo v OMK formou prihlášky, ktorá sa bude dopytovať na kritériá kvality analytických jednotiek v súlade s metodikou a na základe toho rozhodnú o prijatí/neprijatí ďalších analytických jednotiek za členov OMK od nového hodnotiaceho obdobia.

- **Uznesenie č. 3:** RV ponúkne analytickým jednotkám možnosť prihlásiť sa za člena OMK prostredníctvom online prihlášky, o ktorej rozhodne RV.

Za: 4

Proti: 0

Zdržal sa: 0

4. Diskusia o hodnotení kritérií kvality analytických jednotiek za prechodné obdobie od 1.1.2019 do 30.6.2019.

Z údajov poskytnutých analytickými jednotkami k 30.6.2019 vyplýva, že k tomuto termínu kritériá kvality analytických jednotiek splnili len dve analytické jednotky, čiastočne splnilo päť analytických jednotiek a nespnilo 6 analytických jednotiek. K termínu konania RV sa situácia mierne zlepšila a kritériá kvality analytických jednotiek splnilo 5 analytických jednotiek, čiastočne splnili 4 analytické jednotky a nespnilo 4 analytické jednotky.

Vzhľadom na stav vyplývajúci z hodnotenia kritérií analytických jednotiek sa RV rozhodol, že predĺži prechodné obdobie do 31.1.2020.

- **Uznesenie č. 4:** Riadiaci výbor schválil predĺženie prechodného obdobia do 31.1.2020.

Za: 4

Proti: 0

Zdržal sa: 0

5. Diskusia o predĺžení prechodného obdobia a ďalších krokoch pri nesplnení kritérií kvality.

Do skončenia predĺženého termínu prechodného obdobia je však podľa členov RV nutné vykonať ďalšie kroky s cieľom motivovať analytické jednotky k splneniu stanovených kritérií kvality. Členovia RV sa preto zhodli, že k 31.10.2019 vypublikujú hodnotenie analytických jednotiek formou blogu.

- **Uznesenie č. 5:** Riadiaci výbor rozhodol o zverejnení hodnotenia analytických jednotiek formou blogu k 31.10.2019.

Za: 4

Proti: 0

Zdržal sa: 0

Na pomoc analytickým jednotkám bude na odporúčanie RV zriadený ozdravný výbor, na čele ktorého bude predseda OMK, ktorý do 31.10. 2019 navrhne analytickým jednotkám, ktoré nespĺnili alebo čiastočne splnili kritériá kvality ozdravné opatrenia, ktoré im pomôžu splniť kritériá kvality do konca predĺženého prechodného obdobia 31.1.2019.

- **Uznesenie č. 6:** Riadiaci výbor rozhodol o vzniku ozdravného výboru pod vedením predsedu OMK, ktorý analytickým jednotkám, ktoré nespĺnili alebo čiastočne splnili kritériá kvality v prechodnom období navrhne ozdravné opatrenia, ktoré im pomôžu splniť kritériá kvality do konca predĺženého prechodného obdobia.

Za: 4

Proti: 0

Zdržal sa: 0

RV sa zhodol, že odobratie štatútu analytickej jednotky, strata členstva v OMK a súvisiace zastavenie financovania analytickej jednotky z národných projektov Budovanie analytických kapacít a Špičkové vzdelávanie pre analytikov by malo byť až poslednou inštanciou pri nesplnení kritérií kvality. Keďže RV rozhodol o predĺžení prechodného obdobia o viac ako polovicu, jeho členovia majú za to, že ide o čas dosť dlhý na to, aby analytická jednotka, ktorá má záujem byť členom tejto komunity, dokázala splniť stanovené kritériá kvality. Preto považujú termín 31.1.2020 za posledný termín pre splnenie kritérií, pričom v opačnom prípade bude nasledovať odobratie štatútu analytickej jednotky, strata členstva v OMK a zastavenie financovania analytickej jednotky zo zdrojov národných projektov.

- **Uznesenie č. 7:** Riadiaci výbor rozhodol, že AJ, ktoré do 31.1.2020 nenaplnia kritériá kvality stanovené na prechodné obdobie, bude odobratý štatút analytickej jednotky, stratia členstvo v OMK a tým zároveň prídu o financovanie z národných projektov Budovania analytických kapacít a Špičkového vzdelávania pre analytikov.

Za: 4

Proti: 0

Zdržal sa: 0

6. Diskusia o jednotnom testovaní analytikov a príprave testov

Vzhľadom na to, že jednou z dlhodobých úloh RV je nastaviť rámec pre spoločné testovanie analytikov pri ich prijímaní do štátnej služby, diskutovali členovia RV o aktuálnom stave v tejto otázke. Keďže sa zdá, že vzhľadom na debaty medzi RV a ÚV SR dôjde k požadovanej úprave legislatívy, ktorá by mohla začať platiť od nového roka 2020, členovia RV odsúhlasili nový spôsob testovania analytikov, ktorý bude pozostávať zo štandardizovaného psychodiagnostického testu na ÚV SR a následne z testovania na rezorte pozostávajúceho z odborného testu, testu z cudzieho

a štátneho jazyka a testu z IT schopností (Excel, R a podobne) podľa potreby a napokon z povinnej písomnej a ústnej prípadovej štúdie. Služobný predpis k nej pripravil pre všeobecné potreby analytických jednotiek ÚHP. Poslednou časťou bude ústny pohovor.

- **Uznesenie č. 8:** Riadiaci výbor rozhodol, že v prípade prijatia požadovanej zákonnej úpravy bude testovanie štátnych analytikov od 1.1.2020 (resp. od momentu platnosti požadovanej legislatívy) záväzne prebiehať podľa vyššie popísaného procesu, vrátane povinného psychodiagnostického testovania na ÚV SR a prípadovej štúdie.

Za: 4

Proti: 0

Zdržal sa: 0

Keďže testy okrem psychodiagnostického testovania si musia analytické jednotky vypracovať s ohľadom na sektorovú orientáciu, členovia RV sa zhodli na vytvorení pracovnej skupiny, ktorej členov určí predseda RV a predseda OMK, ktorá pomôže analytickým jednotkám s prípravou kvalitných odborných, jazykových, IT testov a prípadových štúdií, ideálne do konca roka 2019.

- **Uznesenie č. 9:** RV rozhodol o vytvorení pracovnej skupiny pre testovanie analytických jednotiek, ktorá pomôže analytickým jednotkám pripraviť kvalitné testy pre prijímanie analytikov do štátnej služby.

Za: 4

Proti: 0

Zdržal sa: 0

7. Metodika budovania analytických kapacít

Metodika budovania analytických kapacít prešla pripomienkovacím procesom, v rámci ktorého bolo doručených približne 170 pripomienok. Pre potreby projektu musí dokument ostať v pôvodnej osnove napriek tomu, že ide o rozsiahly a ťažko čitateľný materiál. Pripraví sa preto nová, stručná verzia metodiky, kde budú aktualizované len skutočne metodické časti, ktorými sa majú analytické jednotky riadiť. Ostatné časti pôvodnej metodiky sa preto nebudú bližšie aktualizovať.

Z pripomienkovania vzišla potreba miernej úpravy štatútu RV, a to pokiaľ ide o členstvo a hlasovanie. Štatút bolo potrebné upraviť tak, aby bolo zrejmé, že len pôvodných, teda ustanovujúcich členov RV menoval realizátor projektu - MV SR.

Odvtedy každá zmena člena znamenala, že nový člen musel prejsť schválením v OMK. Pokiaľ ide o hlasovanie, kvôli zvýšeniu zodpovednosti RV voči analytickým jednotkám je potrebné zmeniť hlasovanie tak, aby rozhodnutia mohli byť prijímané len nadpolovičnou väčšinou hlasov všetkých členov, teda minimálne 4 členov zo 6.

- **Uznesenie č. 10:** Riadiaci výbor schválil navrhované zmeny v štatúte RV podľa priloženého dokumentu.

Za: 4

Proti: 0

Zdržal sa: 0

Z pripomienkovacieho procesu tiež vzišla potreba drobnej aktualizácie štatútu OMK, aby bolo možné do OMK prijímať nových členov, pričom uznesenia bude môcť OMK prijímať taktiež len nadpolovičnou väčšinou všetkých hlasov. Túto zmenu plánuje v rámci najbližšieho zasadnutia OMK navrhnuť predseda OMK.

V novej metodike bude taktiež potrebné stanoviť nový postup pri testovaní analytikov, posilniť kvalitu recenzentov a zmeniť hlasovanie o výstupe z tacitného na explicitné.

V kontexte recenzného konania sa tiež debatovalo o možnosti finančných odmien pre externých recenzentov, pričom sa členovia RV zhodli, že je v prvom rade potrebné preveriť administratívne možnosti realizácie tohto kroku zo zdrojov projektu na MV SR a následne bude možné hovoriť o tejto téme bližšie.

Členovia RV považujú za dôležité, aby nová verzia metodiky obsahovala aj ďalšie úlohy pre analytické jednotky, najmä účasť na analytickom spracovaní štúdií uskutočniteľnosti pre rezort, v ktorom pôsobia a nastavovanie regulačných politík a opatrení. Členovia RV diskutovali aj o možnosti, aby AJ okrem nastavovania aj monitorovali plnenie vlastných odporúčaní. V tejto veci však nedospeli k záveru a preto bude predmetom ďalších diskusií.

Členovia RV hovorili aj o pripomienkach AJ k metodike, ktoré sa týkali zohľadnenia iných výstupov pri hodnotení kritérií kvality. Zhodli sa však, že analytické jednotky majú natoľko rôznorodé úlohy, že nikdy nebude možné vymenovať všetky možnosti výstupov, ktoré produkujú. Podľa nich okrem špecifických úloh, ktoré si plnia, práve tvorba analytických materiálov, najmä takých, ktoré sú implementovateľné a realizovateľné, by mala byť súčasťou ich náplne práce a mala by predstavovať minimálny štandard pre analytickú jednotku.

P. Goliaš upozornil, že v mimovládnom sektore patrí množstvo zmienok v médiách k hlavným ukazovateľom vplyvu a že by bolo vhodné mať informáciu o tom, ako sú na tom v rámci tohto ukazovateľa analytické jednotky. Ostatní členovia RV sa však nazdávajú, že počet mediálnych zmienok nevedia analytické jednotky dostatočne priamo ovplyvniť a preto súčasné nastavenie monitorujúce počty vypublikovaných blogov či komunikáciu cez sociálne siete považujú za postačujúci ukazovateľ. P. Goliaš sa preto rozhodol na tomto návrhu netrvať vzhľadom na odlišný názor ostatných členov RV.

8. Portál analytických jednotiek

Bola vytvorená webová stránka www.analytickekapacity.sk. Táto obsahuje už niektoré materiály, je však potrebné na ňu nahodiť odkazy na zrecenzované a zverejnené výstupy analytických jednotiek.

Prehľad úloh:

č.	Úloha	Zodpovedný	Termín
1	Vypublikovať informáciu o hodnotení kritérií kvality analytických jednotiek formou blogu do 31.10.2019	Š. Kišš, predseda RV	do 31.9. 2019
2	Vytvoriť ozdravný výbor pod vedením predsedu OMK, ktorý analytickým jednotkám navrhne opatrenia na splnenie kritérií kvality do 31.1.2020.	M. Haluš, predseda OMK	do 31.10. 2019
2	Vytvoriť pracovnú skupinu, ktorá analytickým jednotkám pomôže s tvorbou vhodných testov pre prijímanie analytikov do štátnej služby.	Š. Kišš, predseda RV a M. Haluš, predseda OMK	do 31.10.2019
3	Pripraviť novú stručnú a aktualizovanú verziu metodiky pre budovanie analytických kapacít	RV	do 31.10.2019
4	Prelinkovať novovzniknutý portál na zrecenzované a publikované výstupy analytických jednotiek	MV SR	do 30.9.2019

Zoznam príloh:

1. *Prípadová štúdia_návrh služ. predpisu*
2. *Štatút RV_september 2019*
3. *PPT_4. zasadnutie RV pre AJ*