

**Budovanie a rozvoj kapacít analytických útvarov na
vybraných ústredných orgánoch štátnej správy**

Tento projekt je podporený z Európskeho sociálneho fondu.

Národný projekt: **Budovanie a rozvoj kapacít analytických útvarov na vybraných
ústredných orgánoch štátnej správy**

Projekt je podporený z finančných prostriedkov ESF cez operačný program Efektívna verejná správa

Zápisnica zo 6. zasadnutia riadiaceho výboru projektu

**Budovanie a rozvoj kapacít analytických útvarov na vybraných ústredných orgánoch štátnej
správy**

Miesto konania: Ministerstvo financií SR, Kýčerského ulica, Bratislava

Čas konania: 26.2.2020, 9:00 – 11:15 hod.

Prítomní členovia riadiaceho výboru:

Jan Fidrmuc

Peter Goliaš

Štefan Kišš

Katarína Staroňová

Andrej Svorenčík

Ospravedlnený:

Matúš Šesták

Ďalší prítomní:

Alexandra Bočeková, ÚHP MF SR

Veronika Ferčíková, MV SR

Martin Haluš, predseda OMK, IEP MŽP SR

Lukáš Jenčo, MV SR

Bibiana Reisenauerová, ÚHP MF SR

Markéta Tomaga, MV SR

Martina Vass, tajomníčka RV, ÚHP MF SR

Budovanie a rozvoj kapacít analytických útvarov na vybraných ústredných orgánoch štátnej správy

Tento projekt je podporený z Európskeho sociálneho fondu.

Program a závery:

1. Schválenie programu zasadnutia

Návrh 1: RV schvaľuje navrhnutý program zasadnutia v nasledujúcom znení:

1. Nový člen OMK
2. Hodnotenie kvality v prechodnom období
3. Nové hodnotiace obdobie
4. Metodika na nové obdobie
5. Financovanie AJ
6. Nový recenzný systém
7. Ponuka vzdelávania ÚHP
8. Rôzne

- **Uznesenie 1:** Riadiaci výbor schválil navrhnutý program rokovania.

Za: 5

Proti: 0

Zdržal sa: 0

2. Diskusia o novom členovi OMK

Analytické jednotky, ktoré sú súčasťou projektu, ale nemali dost' analytikov (< 3 analytici) pred prechodným obdobím, no aktuálne už majú, budú automaticky hodnotené od nového hodnotiaceho obdobia (od 1.2.2020 do 31.1.2021). Takouto analytickou jednotkou je IDRП na ÚPVII SR.

Analytické jednotky, ktoré majú status pozorovateľa OMK, môžu požiadať o členstvo v OMK prostredníctvom [formulára](#). O ich žiadosti rozhodne RV.

3. Diskusia k hodnoteniu kvality AJ od 1.1.2019 do 31.1.2020 a postup pre AJ, ktorá nespĺnila kritériá

V prechodnom období bolo spolu zrecenzovaných 45 výstupov (z toho 19 analýz, 23 komentárov a 3 manuály) od 13 analytických jednotiek. Kritériá kvality splnilo 12 analytických jednotiek. Analyticko-metodická jednotka na MV SR nespĺnila kritérium riadiacej pôsobnosti. AMJ MV SR v rámci svojho rezortu už predložila návrh na zmenu organizačnej štruktúry tak, aby bola zaradená priamo pod vedenie ministerstva, tento však bol zamietnutý.

Budovanie a rozvoj kapacít analytických útvarov na vybraných ústredných orgánoch štátnej správy

Tento projekt je podporený z Európskeho sociálneho fondu.

Návrh 2: RV poveruje AMJ MV SR predložiť opätovne nový návrh na zmenu organizačnej štruktúry na schválenie MV SR a zaistiť jeho účinnosť od 1.9.2020.

- **Uznesenie 2:** Riadiaci výbor schválil Návrh 2.
Za: 5
Proti: 0
Zdržal sa: 0

Predseda RV Š. Kišš zdôraznil, že za stavom plnenia kritérií v prechodnom období sú predovšetkým predĺženie prechodného obdobia, intervencia zo strany ozdravného výboru a nastavené pravidlá pri hlasovaní v rámci recenzného konania, kedy nehlasovanie v termíne znamená súhlas so zrecenzovaním.

Nízka účasť je problémom workshopov k analýzám. J. Fidrmuc navrhol, aby sa organizovali hromadné workshopy. Tu však môže vzniknúť problém nájsť na ÚOŠS priestor s dostatočujúcou kapacitou. Na druhej strane, vyššiu účasť to nezaručí, keďže členovia OMK sú aj tak veľmi zaneprázdnení.

Podľa predsedu RV Š. Kišša, by sa mohli pozvánky na workshopy posielat' aj členom RV a ďalším odborníkom a sektorovým analytikom (napr. z NBS). Rozšírenie zoznamu pozývaných hostí si berie na starosť ÚHP MF SR.

4. Diskusia k hodnoteniu kvality AJ od 1.2.2020 do 31.1.2021.

Od 1.2.2020 začalo plynúť nové ročné hodnotiace obdobie. Na recenzovanie bolo zatiaľ predložených 5 výstupov od 4 analytických jednotiek. Zrecenzované boli 3 výstupy (1 analýza a 2 komentáre). Začína platiť tiež nové bodovanie výstupov – analýza je hodnotená 6 bodmi a komentár/manuál je hodnotený 2 bodmi.

Podľa predsedu OMK M. Haluša by za zrecenzovanú analýzu mala AJ získať 4 body a za komentár/manuál 2 body. Komentáre majú podľa neho väčší politický vplyv. Zároveň by nevznikla situácia, že by AJ na recenzovanie predložili komentár ako analýzu len kvôli splneniu podmienok. Tento návrh bol zohľadnený pri aktualizácii novej metodiky.

IPP na MPRV SR nemá v novom hodnotiacom období dostatočný počet analytikov (minimálne 3), aby bol klasifikovaný ako AJ. RV preto odporúča IPP do 1.5.2020 prijať ďalších analytikov na plný úväzok. V prípade, že IPP nebude mať ani po tomto termíne dostatočný počet analytikov, je na mieste zvážiť zaradenie IPP do systému hodnotenia kvality.

Návrh 3: RV poveruje IPP MPRV SR prijať aspoň jedného analytika na plný úväzok s termínom nástupu najneskôr 1. mája 2020.

Budovanie a rozvoj kapacít analytických útvarov na vybraných ústredných orgánoch štátnej správy

Tento projekt je podporený z Európskeho sociálneho fondu.

- **Uznesenie 3:** RV schválil Návrh 3
Za: 5
Proti: 0
Zdržal sa: 0

5. Diskusia k Metodike budovania analytických kapacít

Nová verzia metodiky prináša viaceré zmeny v oblasti činností AJ, recenzného konania, hlasovania v OMK a hodnotenia kvality AJ.

K činnostiam AJ pribudli: nastavovanie prioritných cieľov rezortu a monitorovanie ich plnení, podieľanie sa na revízií výdavkov a hodnotení investičných projektov v spolupráci s ÚHP, podpora implementácie, príprava NPR v spolupráci s IFP, ex ante a ex post posudzovanie vplyvov, optimalizácia nákladov rezortu a výkon komplexného analytického servisu, či zber dát a spracovávanie databáz.

V prípade činnosti AJ v oblasti podpory implementácie vyjadril P. Goliaš obavy nad tým, aby implementácia nevytlačila analytickú činnosť z náplne práce AJ. Podľa Š. Kišša by bolo riešením, keby každý rezort mal okrem analytickej jednotky aj implementačnú jednotku, ktorá by vykonávala práve implementačnú činnosť, to je však otázka budúcnosti. Preto úloha AJ voči implementácii ostáva v metodike formulovaná pomerne všeobecne.

V prípade recenzného konania sa mierne menia pravidlá, keďže recenzentom už nemusí byť člen AJ. Ak sa AJ s predsedom/podpredsedom OMK nedohodne na recenzentoch, rozhodnutie urobí RV. RV sa taktiež zhodol, že je žiaduce, aby mená recenzentov boli pre členov OMK známe. Pokiaľ však recenzent nebude súhlasiť so zverejnením svojho mena alebo recenzného posudku, jeho meno alebo recenzný posudok nebudú zverejnené (online).

Boli stanovené odporúčané termíny na vypracovanie recenzných posudkov (pri analýze aspoň 20 dní, pri komentári/manuáli aspoň 10 dní) a na hlasovanie OMK (pri analýze aspoň 10 dní a pri komentári/manuáli aspoň 5 dní). Tento čas však môže byť dlhší aj kratší podľa potreby, pri kratšom čase na hlasovanie je však potrebné to zdôvodniť.

Podľa novej metodiky bude potrebné sa pri hlasovaní v OMK explicitne vyjadriť k výstupu a výstup bude recenzovaný len ak dosiahne nadpolovičnú väčšinu hlasov za. Člen OMK sa povinne zdrží hlasovania, ak ide o jeho výstup alebo výstup jeho AJ (aj v zmysle spoluautorstva). Ak v termíne nepadne rozhodnutie a väčšina členov OMK sa k výstupu nevyjadrí, je možné automatické predĺženie termínu. Výstup, ku ktorému napriek tomu nebude prijaté rozhodnutie, môže byť opätovne predložený na hlasovanie OMK bez zmeny.

Budovanie a rozvoj kapacít analytických útvarov na vybraných ústredných orgánoch štátnej správy

Tento projekt je podporený z Európskeho sociálneho fondu.

Po novom sú do kritérií kvality v oblasti publikácie zaradené aj vystupovanie v médiách. Dva rozhovory/články za rok vyslovene o práci či výstupoch analytickej jednotky zverejnené v relevantných médiách sú hodnotené 1 bodom. O tom, či je rozhovor/ článok v médiách vhodný na pripísanie bodovania rozhodne RV.

Novú verziu metodiky bude schvaľovať OMK. Následne Metodiku schváli RV per rollam. Navrhovaná účinnosť novej metodiky je od momentu schválenia v RV.

6. Diskusia k financovaniu AJ

Aktuálne existujú dve alternatívy financovania AJ: 1. financovanie AJ zo štátneho rozpočtu, alebo 2. financovanie z EÚ fondov.

Podľa V. Ferčíkovej z MV SR sa bude projekt Budovania analytických kapacít vzhľadom k nenaplneniu kľúčových ukazovateľov zrejme predlžovať.

Podľa predsedu RV Š. Kišša by bolo vhodné mať centralizovaný systém financovania AJ kvôli zjednoteniu miezd a dobudovaniu AJ. Centralizovaný zdroj financovania iný ako eurofondový, kde je prioritou čerpanie prostriedkov, by totiž umožnil podmieniť rozširovanie AJ jej kvalitou, na ktorú dohliada RV. RV by teda mal pokračovať v plnení úlohy kontrolnej inštitúcie aj v nasledujúcom období po prípadnom skončení eurofondového projektu.

V druhej časti diskusie o financovaní AJ sa hovorilo o nadväzujúcom benefite centralizovaného financovania, ktorým je kontrola nad interným know-how a jeho lepšie strategické plánovanie. To by mohlo mať pozitívny dopad na skvalitnenie procesu nákupu konzultantských služieb inšpirovaného britským NAO. Úloha RV by spočívala vo zvážení, či ku predmetným konzultantským službám neexistuje alternatíva vo forme interných kapacít. Na začiatok by insourcing konzultačných služieb mohol byť zameraný predovšetkým na analytickú oblasť, prípadne IT oblasť, pričom celý proces by si vyžadoval ďalšie zefektívnenia: nákup prevažne neopakujúcich sa špecializovaných činností, povinné zverejňovanie súvisiacich výstupov, zapojenie interných kapacít do projektov s konzultantmi kvôli získaniu know-how, odmeňovanie konzultantského projektu na základe dosiahnutia cieľa.

Podľa P. Goliaša je vhodné, aby v tomto procese zohrával úlohu práve RV. K. Staroňová sa zase nazdáva, že je potrebné najprv konkrétne zadefinovať činnosti, ktoré by sa insourcovali na úvod. V tejto diskusii budú v ďalšom období členovia RV pokračovať.

7. Nový recenzný systém

Členom RV bol odprezentovaný nový automatizovaný recenzný systém. Po jeho externom testovaní bude pravdepodobne spustený v apríli 2020.

Budovanie a rozvoj kapacít analytických útvarov na vybraných ústredných orgánoch štátnej správy

Tento projekt je podporený z Európskeho sociálneho fondu.

8. Ponuka vzdelávania ÚHP pre ostatné AJ

Členom RV boli odprezentované vzdelávania, ktoré ostatným AJ ponúka ÚHP. Aj IEP bude organizovať školenie k sociálnym sieťam, ktorého sa môžu zúčastniť ostatné AJ.

Školenia na EUBA, o ktoré mala záujem ISA nie je možné financovať z projektu Špičkového vzdelávania. J. Fidrmuc sa preto poradí s L. Jenčom ohľadne možnosti financovať takéto vzdelávanie prostredníctvom projektu Budovanie analytických kapacít. Školenie však musí prebiehať za prítomnosti minimálne 3 lektorov, ktorí sami musia spĺňať stanovené kritériá.

Informácia o realizovaných vzdelávacích aktivitách bude ďalej komunikovaná členom OMK.

Prehľad úloh:

č.	Úloha	Zodpovedný	Termín
1.	AMJ MV SR predloží opätovne nový návrh na zmenu organizačnej štruktúry na schválenie MV SR a zaistí jeho účinnosť od 1.9.2020.	M. Šesták, podpredseda RV	31.8.2020
2.	Rozšíriť zoznam hostí pozývaných na recenzné workshopy o členov RV a ďalších odborníkov.	Š. Kišš, predseda RV	31. 3. 2020
3.	IPP MPRV SR prijme aspoň jedného analytika na plný úväzok s termínom nástupu najneskôr 1. mája 2020.	J. Pokrivčák, riaditeľ IPP MPRV SR	30.4.2020

Zoznam príloh:

1. *PPT: 6.zasadnutie RV_február 2020*
2. *Metodika_február 2020*
3. *KPIs pre rezorty_február 2020*