

**Budovanie a rozvoj kapacít analytických útvarov na
vybraných ústredných orgánoch štátnej správy**

Tento projekt je podporený z Európskeho sociálneho fondu.

Národný projekt: **Budovanie a rozvoj kapacít analytických útvarov na vybraných
ústredných orgánoch štátnej správy**

Projekt je podporený z finančných prostriedkov ESF cez operačný program Efektívna verejná správa

Zápisnica z 8. zasadnutia riadiaceho výboru projektu

**Budovanie a rozvoj kapacít analytických útvarov na vybraných ústredných orgánoch štátnej
správy**

Miesto konania: online

Čas konania: 23.9.2020, 9:00 – 11:00 – 12:00 hod.

Prítomní členovia riadiaceho výboru:

Jan Fidrmuc
Peter Goliaš
Štefan Kišš
Andrej Svorenčík
Matúš Šesták

Ospravedlnená:

Katarína Staroňová

Ďalší prítomní:

Veronika Ferčíková, MV SR
Matej Kurian, MF SR
Martin Haluš, predseda OMK, IEP MŽP SR
Martina Vass, tajomníčka RV, ÚHP MF SR

Program a závery:

1. Schválenie programu zasadnutia

Návrh 1: RV schvaľuje navrhnutý program zasadnutia v nasledujúcom znení:

1. Financovanie AJ od roku 2021

Budovanie a rozvoj kapacít analytických útvarov na vybraných ústredných orgánoch štátnej správy

Tento projekt je podporený z Európskeho sociálneho fondu.

2. Návrhy miest a rozpočtov pre jednotlivé AJ v roku 2021

3. Výber riaditeľov a riaditeľiek AJ

- **Uznesenie 1:** Riadiaci výbor schválil navrhnutý program rokovania.

Za: 5

Proti: 0

Zdržal sa: 0

2. Diskusia o financovaní AJ a o návrhoch miest a rozpočtov pre jednotlivé AJ v roku 2021

Predseda RV Š. Kišš prezentoval princípy zabezpečenia financovania AJ na rok 2021. Analytická jednotka, ako poznamenal, predstavuje minimálny základ pre lepšie pripravené rozhodnutia v každej verejnej inštitúcii. Hoci od 2016 sa analytické kapacity štátu viditeľne zlepšili, stále je potrebné ich významne dobudovať, keďže **ich počty** nie sú dostatočné na pokrytie potrebnej agendy, **ich mzdy** sa výrazne líšia a nie sú dostatočne konkurencieschopné voči súkromnému sektoru a **ich financovanie** je neflexibilné kvôli závislosti na eurofondoch. **V roku 2020 pracuje v 15 analytických jednotkách na 12 úradoch (ISP, IFP, ÚHP, FR SR, IZA, IVP, IEP, AÚ MO SR, IPP, IKP, ISA, IDRP, IJ ÚV SR, IDP, AMJ MV SR) 162 zamestnancov a dnes stoja verejné financie spolu 7 mil. eur ročne.**

AJ majú byť postupne kapacitne dobudované do roku 2024, tak aby bola zachovaná a zvyšovaná ich kvalita. V rámci celkovej kvality sa posudzuje plnenie kritérií kvality a kredibilita plánov práce na nasledujúci rok vrátane úloh vyplývajúcich z metodiky. Cieľom je prilákať kvalitných ľudí konkurencieschopnými mzdami a preto je základom rozdelenia financií na rok 2021 vyššia priemerná mesačná mzda na zamestnanca a nie nevyhnutne vyšší počet zamestnancov. Napriek tomu **v roku 2021 navrhujeme, aby počet zamestnancov AJ stúpol na 231, pričom títo budú stáť verejné financie spolu 15,8 mil. eur.**

Suma zahŕňa výdavky na mzdy a odmeny (nárast miezd a odmien, náklady na nových zamestnancov a na zamestnancov preklopených z eurofondového financovania), tovary a služby (vzdelávanie, pracovné cesty, náklady na dohodárov a špecialistov) a vybavenie (HW a SW). To všetko si vyžaduje navyše 11 mil. eur zo ŠR (3,2 mil. eur je už zohľadnených v rozpočte a 1,6 mil. eur v projektoch financovaných zo zdrojov EÚ). Mesačná hrubá priemerná mzda s odmenami na zamestnanca analytickej jednotky by v roku 2021 mala dosiahnuť konkurencieschopnejšiu sumu 3531 eur.

So zvyšovaním počtov zamestnancov sa ráta v nasledujúcich AJ: IFP, ÚHP, FR SR, IKP, AÚ MO SR, IPP, ISP a IEP. Súčasný stav ostáva na IDP, ISA a IJ ÚV SR. Ďalšie zvyšovanie počtov bude súčasťou ďalších negociácií v prípade IDRP, IVP, AMJ a IZA. Vyššie uvedené súčty predbežne nerátajú s financovaním pre AC MS SR, CpHO a MZVEZ SR. V prípade AC MS SR nateraz nebol vyriešený zdroj financovania, keďže možnosťou je aj pokračujúce eurofondové financovanie, ministerstvo hospodárstva

Budovanie a rozvoj kapacít analytických útvarov na vybraných ústredných orgánoch štátnej správy

Tento projekt je podporený z Európskeho sociálneho fondu.

vôbec nežiadalo financie na fungovanie AJ a analytická jednotka ministerstva zahraničných vecí stále nebola založená.

Myšlienku motivovať kvalitných ľudí pre prácu vládnych analytikov podporil P. Goliaš hoci sa nazdáva, že efektívnejšie by mohlo byť zvyšovanie platov tam, kde je dosahovaná kvalita. A. Svorenčík sa však obáva možných technických prekážok na strane ministerstiev a to je poskytnutie dostatočného počtu tabuľkových miest a využívanie inštitútu osobného platu, s ktorým podľa jeho slov majú rôzne rezorty problém. M. Haluš navrhol, aby bolo možné žiadať peniaze od rezortu späť, ak by mali byť využité na iný účel, resp. ak ich AJ nebude potrebovať, lebo neprijme nových ľudí. Tu Š. Kišš upozornil, že peniaze pôjdu len tam, kde bude istota, že budú využité pre potreby AJ. Aj oficiálna komunikácia z MF SR okolo termínu schvaľovania rozpočtu (rozpočet bude pripravený do 15.10.2020 najneskôr) o pridelení jednotlivých rozpočtov AJ ozrejmí tieto princípy jednotlivým rezortom pričom ich zároveň upozorní na to, že zdroje sú určené výhradne pre analytické jednotky a nie je možné ich využiť inak.

P. Goliaš zároveň zdôraznil, že je potrebné od AJ naozaj vyžadovať kvalitu aj v oficiálnej komunikácii a zároveň ich upozorniť na prípadné dôsledky neplnenia kritérií kvality, ktorými môže byť až strata financovania alebo jej významnej časti určenej na rast AJ. M. Haluš zároveň zdôraznil, že sa netreba nazdávať, že teraz u všetkých AJ stúpnu priemerné mzdy na ideálnu úroveň, keďže boj o financie bude prebiehať aj vo vnútri rezortov, takže je potrebné byť pripravený na to, že reálne mzdy stúpnu maximálne o niekoľko sto eur a zrejme sa vôbec nedotknú ideálnej priemernej mzdy.

Návrh 2: RV schvaľuje nasledujúce princípy financovania AJ: Základom financovania AJ je od roku 2021 priemerná mesačná hrubá mzda s odmenami na zamestnanca vo výške 3531 eur. Konkurencieschopná výška mesačnej mzdy zaručí motiváciu uchádzačov o analytické pozície. Popri zvyšovaní počtu zamestnaneckých miest je prioritou zabezpečiť čo najkonkurencieschopnejšiu priemernú mzdu u všetkých AJ. Zvyšovanie miezd aj počtu zamestnaneckých miest AJ je dôsledne naviazané na zvyšovanie kvality výstupov a efektívne fungovanie AJ. Nesplnenie kritérií kvality bude viesť ku kráteniu zdrojov.

- **Uznesenie 2:** Riadiaci výbor schválil Návrh 2.
Za: 5
Proti: 0

Návrh 2a: RV berie na vedomie navrhované počty zamestnancov a návrhy rozpočtov analytických jednotiek na rok 2021.

- **Uznesenie 2a:** RV zobral na vedomie navrhované počty zamestnancov a návrhy rozpočtov analytických jednotiek na rok 2021.

Budovanie a rozvoj kapacít analytických útvarov na vybraných ústredných orgánoch štátnej správy

Tento projekt je podporený z Európskeho sociálneho fondu.

- Za: 5
- Proti: 0

3. Diskusia k spôsobu výberu riaditeľiek a riaditeľov AJ

V nadväznosti na zmenu vedenia rezortov došlo v niektorých AJ aj k zmene na poste riaditeľky/riaditeľa (IZA, IVP, AMJ, IDP). Keďže vo väčšine prípadov sa tak nestalo formálnym výberovým konaním, je potrebné tento proces napraviť s ohľadom na možné reputačné škody a navrhnúť nový vhodný spôsob výberu riaditeľky/riaditeľa AJ. Naopak, u niektorých rezortov došlo k zásadnej zmene agendy (IDRP) a je teda namieste si ozrejmiť, ako je vedenie danej AJ na túto zmenu pripravené. Keďže vedenie AJ má zásadný vplyv na kvalitu celej AJ, je na mieste spojiť kvalitu vedenia AJ s jej financovaním.

Kvalita vedenia AJ by mala byť potvrdená verejným vypočutím alebo jeho obdobou. Dobrým štandardom je podľa S. Kišša spôsob výberu predsedu RRZ – teda verejné vypočutie kandidátok a kandidátov a príprava zoznamu najúspešnejších, z ktorých si vyberie ministerka/minister. Otázkou je, či toto vypočutie by malo byť realizované len pred RV alebo pred širšou verejnosťou. Členovia RV sa zhodli, že je vhodnejšie zrealizovať verejné vypočutie pre širšiu verejnosť, pretože je to transparentnejší a otvorenejší proces.

diskutovalo sa aj o technických možnostiach realizácie verejného vypočutia v rámci výberového konania na obsadenie pozície riaditeľky/riaditeľa AJ podľa zákona o štátnej službe. Napríklad, ak aj bola osoba už prijatá do dočasnej štátnej služby ako riaditeľka/riaditeľ AJ, do 6 mesiacov musí nasledovať oficiálne výberové konanie, resp. výberové konanie na vedúcu pozíciu. To by mohlo pozostávať z rovnakých súčastí ako pri bežnom analytikovi, avšak ústna časť prípadovej štúdie alebo osobný pohovor by v prípade riaditeľov/riaditeľiek AJ mali byť verejne vysielané. Súčasťou výberovej komisie na tento účel by mali byť aj členovia RV. Možnosťou je hľadať v tomto smere priestor na legislatívnu zmenu zmenou zákona o štátnej službe resp. vyhlášky o výberových konaniach. Nový proces pre výber riaditeľov a riaditeľiek AJ by mal byť popísaný aj v Metodike budovania analytických kapacít v štátnej správe.

Tam, kde takáto možnosť nie je aplikovateľná (nebude sa konať výberové konanie), môže RV za účasti širšej verejnosti zrealizovať samostatné vypočutie riaditeľky/riaditeľa AJ, pričom výsledkom bude oficiálna komunikácia pre rezortnú ministerku/ministra, či je daná osoba vhodnou osobou na pozíciu riaditeľky/riaditeľa AJ a upozornenie, že ak vedenie AJ nebude vhodne vybrané, AJ môže prísť o financovanie zo ŠR.

Po preverení formy zamestnania riaditeľiek/riaditeľov predmetných AJ zo strany MF SR, navrhne RV jednotlivým rezortom vhodný spôsob verejného vypočutia s cieľom ochrany reputácie AJ.

Budovanie a rozvoj kapacít analytických útvarov na vybraných ústredných orgánoch štátnej správy

Tento projekt je podporený z Európskeho sociálneho fondu.

Návrh 3: RV súhlasí s verejným vypočítaním pri obsadzovaní pozícií riaditeľiek/riaditeľov AJ. Technické aspekty procesu budú upresnené po overení zákonných možností.

- **Uznesenie 3:** RV schválil Návrh 3.
Za: 5
Proti: 0
Zdržal sa: 0

Prehľad úloh:

č.	Úloha	Zodpovedný	Termín
1.	MF SR listom odkomunikuje rezortom princípy nakladania s financiami určenými pre AJ aj príslušné schválené parametre daného rezortu na rok 2021.	Š. Kišš, predseda RV	31.10. 2020
2.	MF SR preverí formu zamestnania riaditeľiek/riaditeľov AJ a navrhne jednotlivým rezortom vhodný spôsob verejného vypočítania s cieľom ochrany reputácie AJ.	Š. Kišš, predseda RV	15.10. 2020
3.	MF SR preverí spôsob zabezpečenia účasti externých členov a verejného vypočítania vo VK na riaditeľky/riaditeľov AJ v zákone o štátnej službe	Š. Kišš, predseda RV	31.10. 2020
4.	Aktualizácia metodiky o spôsob výberu riaditeľky/riaditeľa AJ	OMK	31.12. 2020